

中央人才工作会议公开报道资料汇集

四川 曹文君 搜集整理

2021 年 10 月 7 日

目 录

1. 央视网：中央人才工作会议在京召开-----	02
2. 新华社：这场高规格会议为新时代人才工作擘画蓝图-----	07
3. 央视新闻：习近平在中央人才工作会议上这样布局-----	12
4. 央视网：加快建设世界重要人才中心和创新高地-----	16
5. 环球网：体制顺则人才聚 人才聚则事业兴-----	18
6. 求是网：总书记为何如此重视人才？-----	19
7. 新华社：习近平求才用才二三事-----	24
8. 新华社：十八大以来我国人才事业创新发展综述-----	27
9. 余兴安：擘画新时代人才强国战略的新蓝图-----	41
10. 聂有诚：昨晚新闻联播里，人科院余兴安院长讲了什么？--	44
11. 聂有诚：焦点访谈：余兴安 杨伟国两院长谈了什么？-----	45
12. 人民日报：加快建设国家战略人才力量——论学习贯彻习近平 总书记中央人才工作会议重要讲话-----	54
13. 庄玉琳：青年人才“高能低就”现象探析-----	56
14. 朱彦：谱写乡村振兴的多彩人才篇章-----	65
15. 刘昕：柔性引才亟待从需求侧思维转向供给侧思维-----	68

中央人才工作会议在京召开

2021年9月28日央视网 原标题：习近平：深入实施新时代人才强国战略 中央人才工作会议9月27日至28日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调**要坚持党管人才，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才，加快建设世界重要人才中心和创新高地，为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑，为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。**

李克强主持会议。栗战书、汪洋、赵乐际、韩正出席会议。王沪宁作总结讲话。

习近平在讲话中指出，在百年奋斗历程中，我们党始终重视培养人才、团结人才、引领人才、成就人才，团结和支持各方面人才为党和人民事业建功立业。党的十八大以来，党中央作出人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源的重大判断，作出全方位培养、引进、使用人才的重大部署，推动新时代人才工作取得历史性成就、发生历史性变革。党对人才工作的领导全面加强，人才队伍快速壮大，人才效能持续增强，人才比较优势稳步增强，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍，我国人才工作站在一个新的历史起点上。

习近平强调，**当前，我国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任**

何时期都更加渴求人才。实现我们的奋斗目标，高水平科技自立自强是关键。综合国力竞争说到底人才竞争。人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。我们必须增强忧患意识，更加重视人才自主培养，加快建立人才资源竞争优势。

习近平指出，党的十八大以来，党中央深刻回答了为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新战略新举措。**一是坚持党对人才工作的全面领导，二是坚持人才引领发展的战略地位，三是坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，四是坚持全方位培养用好人才，五是坚持深化人才发展体制机制改革，六是坚持聚天下英才而用之，七是坚持营造识才爱才敬才用才的环境，八是坚持弘扬科学家精神。**以上8条，是我们对我国人才事业发展规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。

习近平强调，加快建设世界重要人才中心和创新高地，必须把握战略主动，做好顶层设计和战略谋划。**我们的目标是：到2025年，全社会研发经费投入大幅增长，科技创新主力军队伍建设取得重要进展，顶尖科学家集聚水平明显提高，人才自主培养能力不断增强，在关键核心技术领域拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队；到2030年，适应高质量发展的**人才制度体系基本形成，创新人才自主培养能力显著提升，对世界优秀人才的吸引力明显增强，在主要科技领域有一批领跑者，在新兴前沿交叉领域有一批开拓者；**到2035年，形成我国在诸多领域人才竞争比较优势，国家战略科技力量和高水平人才队伍位居世界前列。**

习近平指出，加快建设世界重要人才中心和创新高地，需要进行战略布局。综合考虑，可以在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地，一些高层次人才集中的中心城市也要着力建设吸引和集聚人才的平台，开展人才发展体制机制综合改革试点，集中国家优质资源重点支持建设一批国家实验室和新型研发机构，发起国际大科学计划，为人才提供国际一流的创新平台，加快形成战略支点和雁阵格局。

习近平强调，要深化人才发展体制机制改革。要根据需要和实际向用人主体充分授权，发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用。用人主体要发挥主观能动性，增强服务意识和保障能力，建立有效的自我约束和外部监督机制，确保下放的权限接得住、用得好。用人单位要切实履行好主体责任，用不好授权、履责不到位的要问责。要积极为人才松绑，完善人才管理制度，做到人才为本、信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才。要赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，同时要建立健全责任制和军令状制度，确保科研项目取得成效。要深化科研经费管理改革，优化整合人才计划，让人才静心做学问、搞研究，多出成果、出好成果。要完善人才评价体系，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价体系。

习近平指出，要大力培养使用战略科学家，坚持实践标准，在国家重大科技任务担纲领衔者中发现具有深厚科学素养、长期奋战在科研第一线，视野开阔，前瞻性判断力、跨学科理解能力、大兵团作战组织领导能力强的科学家。要坚持长远眼光，有意识地发现和培养更多具有战略科学家潜质的高层次复合型人才，形成战略科学家成长梯队。

习近平强调，要打造大批一流科技领军人才和创新团队，发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业的国家队作用，围绕国家重点领域、重点产业，组织产学研协同攻关。要优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，对领军人才实行人才梯队配套、科研条件配套、管理机制配套的特殊政策。要造就规模宏大的青年科技人才队伍，把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，支持青年人才挑大梁、当主角。要培养大批卓越工程师，努力建设一支爱党报国、敬业奉献、具有突出技术创新能力、善于解决复杂工程问题的工程师队伍。要调动好高校和企业两个积极性，实现产学研深度融合。

习近平指出，要下大气力全方位培养、引进、用好人才。我国拥有世界上规模最大的高等教育体系，有各项事业发展的广阔舞台，完全能够源源不断培养造就大批优秀人才，完全能够培养出大师。我们要有这样的决心、这样的自信。要走好人才自主培养之路，高校特别是“双一流”大学要发挥培养基础研究人才主力军作用，全方位谋划基础学科人才培养，建设一批基础学科培养基地，培养高水平复合型人才。要制定实施基础研究人才专项，长期稳定支持一批在自然科学领域取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年人才。要培养造就大批哲学家、社会科学家、文学艺术家等各方面人才。要加强人才国际交流。要用好用活各类人才，对待急需紧缺的特殊人才，要有特殊政策，不要求全责备，不要论资排辈，不要都用一把尺子衡量，让有真才实学的人才英雄有用武之地。要建立以信任为基础的人才使用机制，允许失败、宽容失败，鼓励科技领军人才挂帅出征。要为各类人才搭建干事创业的平台，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，让事业激励人才，让人才成就事业。

习近平强调，做好人才工作必须坚持正确政治方向，不断加强和改进知识分子工作，鼓励人才深怀爱国之心、砥砺报国之志，主动担负起时代赋予的使命责任。广大人才要继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质，心怀“国之大者”，为国分忧、为国解难、为国尽责。要优化人才表彰奖励制度，加大先进典型宣传力度，在全社会推动形成尊重人才的风尚。

习近平指出，各级党委（党组）要完善党委统一领导，组织部门牵头抓总，职能部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与的人才工作格局。各地区各部门要立足实际、突出重点，解决人才反映强烈的实际问题。要加大人才发展投入，提高人才投入效益。各级党委宣传部门，各级政府教育、科技、工信、安全、人社、文旅、国资、金融、外事等部门，要充分发挥职能作用，共同抓好人才工作各项任务落实。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，从党和国家事业发展全局的高度，全面回顾了党的十八大以来人才工作取得的历史性成就、发生的历史性变革，深入分析了人才工作面临的新形势新任务新挑战，科学回答了新时代人才工作的一系列重大理论和实践问题，明确了指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，指明了前进方向，提供了根本遵循，具有很强的政治性、思想性、理论性，是指导新时代人才工作的纲领性文献。要认真学习贯彻，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把会议精神转化为做好人才工作的强大动力，转化为推动人才工作高质量发展的思路举措，转化为加快建设人才强国的生动实践，不断开创党的人才工作新局面。

王沪宁在总结讲话中表示，习近平总书记重要讲话高屋建瓴、视野宏大、内涵丰富、思想深刻，科学回答了新时代人才工作的

一系列重大理论和实践问题，具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性。要深入学习贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措，推动党中央关于新时代人才工作各项决策部署落地生效。要抓好会议精神学习宣传和贯彻落实。

北京市、上海市、广东省深圳市、教育部、中国科学院、中国航天科技集团有限公司、清华大学负责同志作交流发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

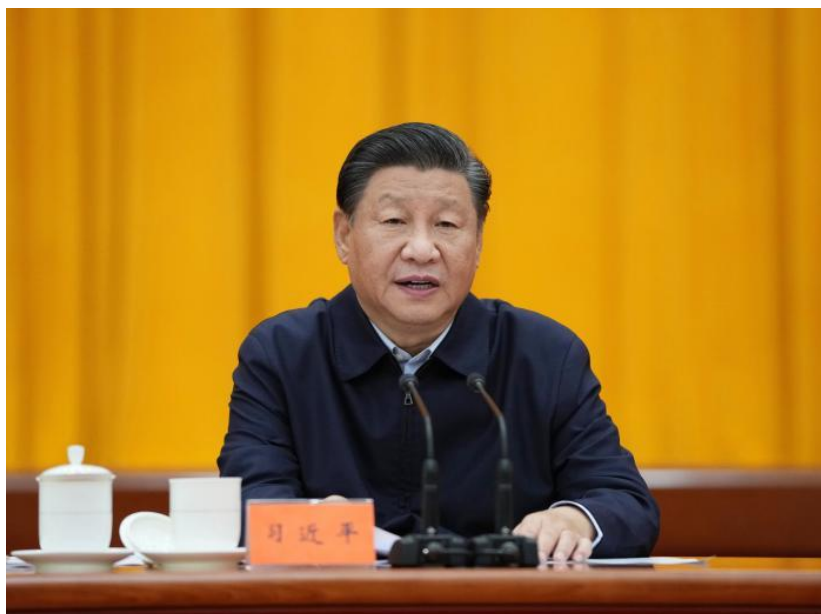
中央人才工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团，中央和国家机关各部门、各人民团体，中央军委机关有关部门主要负责同志和分管负责同志，中管金融企业、部分国有重要骨干企业、中管高校主要负责同志等参加会议。

这场高规格会议为新时代人才工作擘画蓝图

2021-09-28 新华社第一观察

27日至28日，一场高规格的重磅会议——中央人才工作会议在北京召开。

这是时隔11年后，党中央召开的又一次人才工作会议，具有里程碑意义。习近平总书记出席并发表重要讲话，站在实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略高度，为新时代人才工作擘画蓝图。



9月27日至28日，中央人才工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。（新华社记者李学仁摄）

时隔11年，从“全国人才工作会议”到“中央人才工作会议”

新世纪以来，我国先后在2003年、2010年两次召开全国人才工作会议，对实施人才强国战略作出部署。

这次，会议名称发生了变化：从“全国人才工作会议”变为“中央人才工作会议”，进一步凸显党管人才原则，鲜明体现党中央将人才工作摆在治国理政全局中重要位置的深刻考虑。

会议召开的时间节点也富有深意——

2021年，中国共产党迎来百年华诞，我国踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。

回顾过往，要从以往党的人才工作中汲取经验；面向未来，更须为伟大事业提供坚强人才支撑。正如总书记所强调：“我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。”

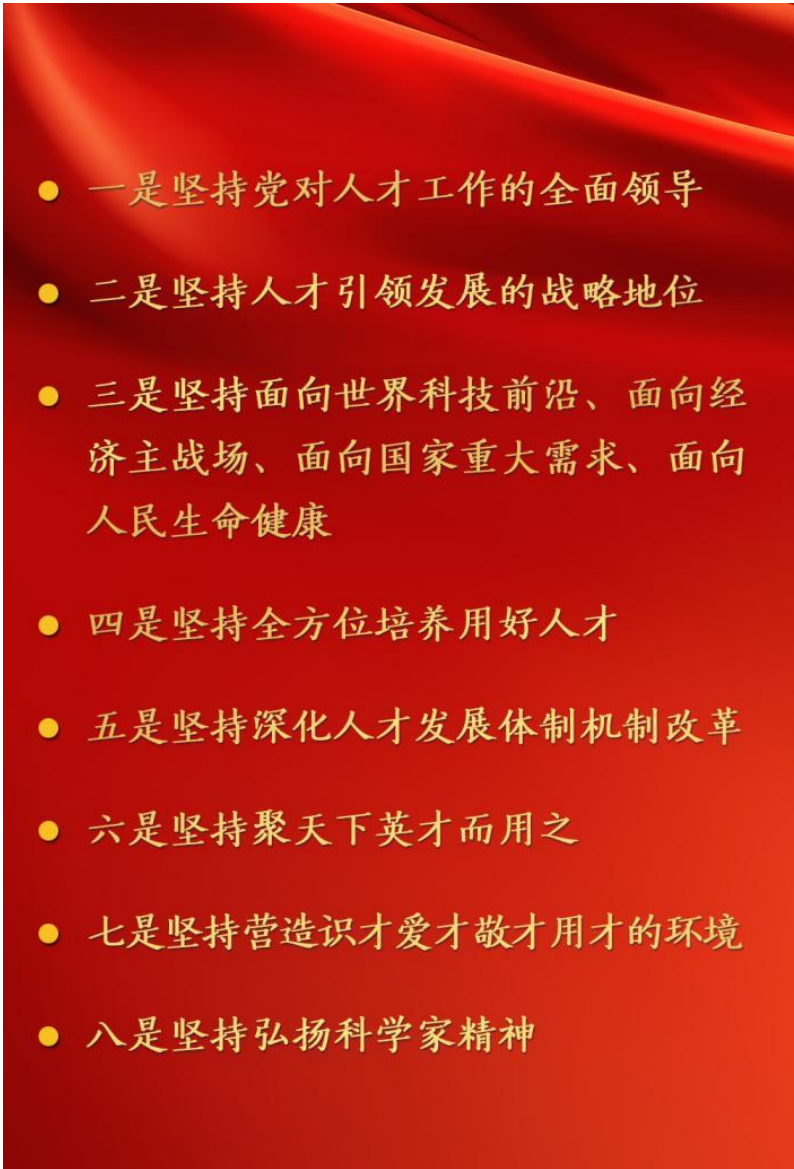
下一步的目标，已十分明确：为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑，为2050年全面建成社会主义现代化强国

打好人才基础。

一个重大战略：“加快建设世界重要人才中心和创新高地”

在这次会议上，总书记发表的重要讲话科学回答了新时代人才工作的一系列重大理论和实践问题，明确了深入实施新时代人才强国战略的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措。

总书记以“八个坚持”，首次系统概括提出了新时代人才工作的新理念新战略新举措。

- 
- 一是坚持党对人才工作的全面领导
 - 二是坚持人才引领发展的战略地位
 - 三是坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康
 - 四是坚持全方位培养用好人才
 - 五是坚持深化人才发展体制机制改革
 - 六是坚持聚天下英才而用之
 - 七是坚持营造识才爱才敬才用才的环境
 - 八是坚持弘扬科学家精神

这“八个坚持”是对我国人才事业发展规律性认识的深化，是总书记关于人才工作重要思想的鲜明体现，不仅要始终坚持，

更要不断丰富发展。

此次会议上，总书记提出了一个重要战略目标——“加快建设世界重要人才中心和创新高地”。

时间上，以 2025 年、2030 年和 2035 年为节点，每 5 年为这个“大目标”设定“小目标”。

到 2025 年，“在关键核心技术领域拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队”；到 2030 年，“在主要科技领域有一批领跑者，在新兴前沿交叉领域有一批开拓者”；到 2035 年，“国家战略科技力量和高水平人才队伍位居世界前列”。

可以看出，每一步目标都十分明确，都紧紧抓住了“创新”与“人才”一体两面的相互作用，体现了“第一动力”和“第一资源”的紧密关联。

空间上，总书记也明确了战略布局：在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地，一些高层次人才集中的中心城市也要着力建设吸引和集聚人才的平台。

在这些高水平人才高地，人才链、创业链、产业链、资金链、政策链将进一步相互交织，人才活力将进一步释放。

纵观历史，每一次科技革命的进步，都伴随着人才资源的迸发和群星闪耀的局面。放眼未来，社会主义现代化强国建成之时，中国应当也必须成为世界重要人才中心和创新高地。

坚定人才自信，我国“完全能够培养出大师”

这次会议上，总书记提出了要大力培养的几方面重点人才，其中特别提到了战略科学家和卓越工程师：

——坚持长远眼光，有意识地发现和培养更多具有战略科学家潜质的高层次复合型人才，形成战略科学家成长梯队；

——培养大批卓越工程师，努力建设一支爱党报国、敬业奉献、具有突出技术创新能力、善于解决复杂工程问题的工程师队

伍。

千军易得，一将难求。

战略科学家是科技人才中的“帅才”，在跨学科研究、大兵团作战组织等方面发挥着重要作用，是担纲“国之重器”、突破“卡脖子”技术难题的领军人物。

2017年，习近平总书记曾专门对战略科学家黄大年的先进事迹作出重要指示。

对精益求精为“大国制造”奉献智慧和汗水的职业技能人才队伍，总书记也惦念于心。

在国内考察调研中，总书记一次次走进制造业企业，同工程师、技术人员等亲切交流。在今年的“七一勋章”颁授仪式上，他亲自为我国焊接领域“领军人”、71岁的“钢铁裁缝”艾爱国颁授勋章。

制造业是立国之本、强国之基。我国是世界第一制造大国，培养卓越工程师关系着制造业转型升级，关系着经济高质量发展，因此也至关重要。

未来属于青年，希望寄予青年。总书记还特别关注青年人才的培养，强调“要造就规模宏大的青年科技人才队伍”“支持青年人才挑大梁、当主角”。

人才竞争，首先是人才培养的竞争。中国作为大国，需要引才，但必须主要靠自己育才。从人口大国，到人才大国，再到人才强国，必须坚定走好人才自主培养之路。

对此，总书记有坚定的人才自信：“我国拥有世界上规模最大的高等教育体系，有各项事业发展的广阔舞台，完全能够源源不断培养造就大批优秀人才，完全能够培养出大师。我们要有这样的决心、这样的自信。”

习近平在中央人才工作会议上这样布局

2021-09-29 央视新闻

9月27日至28日，中央人才工作会议在北京召开。这是继中共中央、国务院2010年召开全国人才工作会议之后，在人才工作领域举行的最高规格会议。习近平总书记在会上发表重要讲话，明确了新时代人才工作的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，也发出了加快建设人才强国的动员令。

谈目标：“综合国力竞争说到底还是人才竞争”

什么是人才？

党中央、国务院颁布的《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》是这样定义的：人才是指具有一定的专业知识或专门技能，进行创造性劳动并对社会作出贡献的人，是人力资源中能力和素质较高的劳动者。

人才有多重要？

2018年全国两会，习近平在参加广东代表团讨论时说，发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。他用一句话说清了这三者的关联：强起来要靠创新，创新要靠人才。

在这次中央人才工作会议上，总书记进一步强调，综合国力竞争说到底还是人才竞争。人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。

中国距离“人才强国”有多远？

从人才大国向人才强国转变，中国步履坚实。“十四五”规划纲要明确提出，把建成“人才强国”确立为2035年远景目标。

这次召开的中央人才工作会议，就是要进一步夯实这一目标，并制定路线图。

习近平在会上强调，要深入实施新时代人才强国战略，加快建设世界重要人才中心和创新高地，为 2035 年基本实现社会主义现代化提供人才支撑，为 2050 年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。

谈战略：加快建设世界重要人才中心和创新高地

科技和人才，正日益成为国际战略博弈的主战场。

在这次中央人才工作会议上，习近平鲜明提出，要加快建设世界重要人才中心和创新高地。

三年前的两院院士大会上，总书记为科技和人才工作提出新目标，“中国要强盛、要复兴，就一定要大力发展科学技术，努力成为世界主要科学中心和创新高地。”

在今年的两院院士大会、中国科协十大上，总书记强调，“激发各类人才创新活力，建设全球人才高地。”

立志于“中心”，对标于“高地”，这是习近平针对科技和人才工作作出的重要战略部署。

在中央人才工作会议上，总书记指出，加快建设世界重要人才中心和创新高地，必须把握战略主动，做好顶层设计和战略谋划。他以 2025 年、2030 年和 2035 年为时间节点，提出了战略目标。

总书记还强调，加快建设世界重要人才中心和创新高地，需要进行战略布局。他提出，综合考虑，可以在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地。

在讲话中，习近平还提出一个重要命题——大力培养使用战略科学家。他说，要坚持实践标准，在国家重大科技任务担纲领衔者中发现具有深厚科学素养、长期奋战在科研第一线，视野开阔，前瞻性判断力、跨学科理解能力、大兵团作战组织领导能力

强的科学家。

总书记还指出，要坚持长远眼光，有意识地发现和培养更多具有战略科学家潜质的高层次复合型人才，形成战略科学家成长梯队。

从战略支点、雁阵格局，到成长梯队，总书记关注着党和国家事业发展的百年大计。

谈改革：放权松绑激发活力

体制顺、机制活，则人才聚、事业兴。

2016年2月，我国印发第一个人才发展体制机制改革综合性文件《关于深化人才发展体制机制改革的意见》，核心就是“放权、松绑”。

此后，《关于深化职称制度改革的意见》《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》等改革文件先后出台，以改革红利释放人才红利。

在这次中央人才工作会议上，习近平总书记重点谈到深化人才发展体制机制改革，进一步释放“放权、松绑”的信息。

总书记在会上指出，要根据需要和实际向用人主体充分授权，发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用。同时，要积极为人才松绑，完善人才管理制度，做到人才为本、信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才。

总书记强调，要赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。要深化科研经费管理改革，优化整合人才计划，让人才静心做学问、搞研究。要完善人才评价体系，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。

2017年3月，习近平在参加上海代表团审议时指出，要改

革人才培养使用机制，借鉴运用国际通行、灵活有效的办法，推动人才政策创新突破和细化落实，真正聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾。

让更多千里马竞相奔腾，体现的正是识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方。

谈培才引才用才：“完全能够培养出大师！”

在这次中央人才工作会议上，当谈到人才培养问题时，习近平说了这样一段话。

“我国拥有世界上规模最大的高等教育体系，有各项事业发展的广阔舞台，完全能够源源不断培养造就大批优秀人才，完全能够培养出大师。我们要有这样的决心、这样的自信。”

这是今年4月考察清华大学以来，总书记第三次强调“中国教育是能够培养出大师来的”“我们要有这个自信”。说这些话，总书记既饱含期待，也充满信心。

人才的培养、引进、使用，总书记总是牵挂于心，在这次会上又一一提及。

对于基础研究人才，总书记指出，要制定实施基础研究人才专项，长期稳定支持一批在自然科学领域取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年人才。

对于领军人才，总书记强调，要优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，对领军人才实行人才梯队配套、科研条件配套、管理机制配套的特殊政策。

对于急需紧缺的特殊人才，总书记叮嘱，要有特殊政策，不要求全责备，不要论资排辈，不要都用一把尺子衡量，让有真才实学的人才英雄有用武之地。

对于青年科技人才，总书记提出，要把培育国家战略人才力

量的政策重心放在青年科技人才上，支持青年人才挑大梁、当主角。

在这次重要讲话中，总书记深情寄语广大人才：要继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质，心怀“国之大者”，为国分忧、为国解难、为国尽责。

济济多士，乃成大业；人才蔚起，国运方兴。

加快建设世界重要人才中心和创新高地

2021-09-29 央视网

9月27日至28日，中央人才工作会议在北京召开。习近平总书记出席会议并发表重要讲话。总书记强调：深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才，加快建设世界重要人才中心和创新高地，为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑，为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。

习近平总书记站在党和国家事业发展全局的高度，系统回顾了我国人才工作取得的巨大成就，科学回答了新时代人才工作的一系列重大理论和实践问题，为推进新时代人才强国战略指明了科学方向和重点任务，必将极大地激励更多人才奋勇拼搏、在新时代建功立业。

千秋基业，人才为本。我们党历来十分重视人才工作，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源的重大判断，提出了“八个坚持”的新理念新战略新举措，作出全方位培养、引进、使用人才的重大部署。我国人才的总量、结构、素质和作用不断

提高和优化，体制机制、人才发展环境不断改善，为我们全面建设社会主义现代化国家、迈向第二个百年奋斗目标构筑了稳固的基本盘和强大的战略支点。

当今世界，创新引领的科技革命日新月异，综合国力竞争说到底还是人才竞争。当下中国，正推动经济高质量发展，创新成为第一动力，人才的重要性愈加突出。但是，从全局来看，创新发展和现代化建设急需的高层次、高技能人才、战略科学家等还不足，人才流动的体制性障碍尚未消除，人尽其才的用人机制有待完善……当务之急，各级党委和政府要立足实现第二个百年奋斗目标的战略高度，更加深刻地认识人才工作的极端重要性和紧迫性，增强忧患意识，拿出更加有力举措，切实把我国由人口大国转化为人才资源强国，大力提升国家核心竞争力和综合国力。

人才兴，国家兴；人才强，国家强。我们既要“仰望星空”，做好顶层设计，把握战略主动，加快建设世界重要人才中心和创新高地，有序稳妥推进2025年、2030年、2035年各阶段人才工作目标的实现；也要“脚踏实地”，扎实推进各项体制机制改革，为人才和创新活动营造优良的软硬件环境。广大人才要继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质，始终心怀“国之大事”，为国分忧、为国解难、为国尽责。

事业召唤人才，时势造就人才。新时代人才工作的方向已经明确，蓝图已经绘就。我们要以习近平总书记重要讲话精神为指导，大力实施人才强国战略，让各类人才各得其所、各展所长、建功立业，不断开创党的人才工作新局面，为民族复兴提供坚强的人才保证和广泛的智力支持。

体制顺则人才聚 人才聚则事业兴

2021-09-30 环球网官方大鱼号-本文转自央广网(央广网特约评论员莫洁)“国家发展靠人才，民族振兴靠人才。”在日前召开的中央人才工作会议上，习近平总书记就深入实施新时代人才强国战略作出重要指示，为下一步构筑我国人力资源竞争优势、凝聚未来发展的智慧与力量提供了根本遵循。

体制顺则人才聚，人才聚则事业兴。深化人才发展体制机制改革，不仅是充分发挥人力第一资源作用的必要条件，也是托举国家发展大业与民族复兴梦想的战略之举。

近些年来，我们在发现、使用、激励人才方面进行了有益的探索，积累了丰富的经验。尤其是今年先后推出的支持特殊科技人才职业发展的系列举措以及为科研人员松绑减负打出的一套“组合拳”，直击人才发展的真问题，赢得社会广泛赞誉。但也要看到，在当前的人才工作各环节中，制约创新创造活力迸发的体制机制障碍仍然不同程度存在，叠加新发展形势及任务对人力资源支撑提出的新要求，相关改革的紧迫性和重要性进一步凸显。

如何将人才发展体制机制改革推向纵深？首要是转变政府人才管理职能，保障用人单位的自主权，更好发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用。值得指出的是，放权并不等于放任，用人主体要接得住、用得好到手的主导权，而有关部门也应做好监管与服务。另外，作为选人用人的指挥棒，人才评价体系也应加快完善，秉持科学化、社会化、市场化的改革方向，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。

对于人才工作，改革未有竟时。唯有居高望远，坚持问题导向，敢于啃“硬骨头”，不懈攻坚，久久为功，方能让创造创新活力竞相迸发，人才工作的新局面才会生动丰富。

总书记为何如此重视人才？

2021-09-29 求是网

人才兴则民族兴，人才强则国家强。

我们党历来高度重视选贤任能，始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓。

党的十八大以来，习近平总书记立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，全面深入推进人才强国战略，高瞻远瞩谋划人才事业布局，就人才工作的重要性作出一系列重要论述。

在这些重要论述中，总书记常常引经据典。这些典故生动贴切，寓意深邃，一起来学习！

“尚贤者，政之本也。”

【原文】进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现党的十八大确定的各项目标任务，关键在党，关键在人。关键在党，就要确保党在发展中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心。关键在人，就要建设一支宏大的高素质干部队伍。

我们党历来高度重视选贤任能，始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓。治国之要，首在用人。也就是古人说的：“尚贤者，政之本也。”“为政之要，莫先于用人。”

——2013年6月28日在全国组织工作会议上的讲话

【典出】“尚贤者，政之本也”，出自《墨子·尚贤上》：“故古者圣王之为政，列德而尚贤。虽在农与工肆之人，有能则举之。”“尚欲祖述尧舜禹汤之道，将不可以不尚贤。夫尚贤者，政之本

也。”墨子取法古代圣王故事，主张用人不论出身、不论门第；认为尚贤任能，选好人、用好人，是治理好国家的根本。

“为政之要，莫先于用人”，出自北宋司马光的《资治通鉴·魏纪五》：“为治之要，莫先于用人，而知人之道，圣贤所难也。”意思是治理国家的关键，首推用人；但是识别人才的方法，连圣贤都觉得困难。

“盖有非常之功，必待非常之人。”

【原文】“盖有非常之功，必待非常之人。”人是科技创新最关键的因素。创新的事业呼唤创新的人才。尊重人才，是中华民族的悠久传统。“思皇多士，生此王国。王国克生，维周之桢；济济多士，文王以宁。”这是《诗经·大雅·文王》中的话，说的是周文王尊贤礼士，贤才济济，所以国势强盛。千秋基业，人才为先。实现中华民族伟大复兴，人才越多越好，本事越大越好。

——2014年6月9日在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上的讲话

【典出】出自东汉班固的《汉书》卷六《武帝纪第六》：“初置刺史部十三州，名臣文武欲尽。诏曰：‘盖有非常之功，必待非常之人。故马或奔蹏而致千里，士或有负俗之累而立功名。夫泛驾之马，跖弛之士，亦在御之而已。其令州郡察吏民有茂材异等可为将相及使绝国者。’”大意是说要想成就异乎寻常的丰功伟业，必须依靠非同寻常的人。

“功以才成，业由才广。”

【原文】“功以才成，业由才广。”党和人民事业要不断发展，就要把各方面人才更好使用起来，聚天下英才而用之。我们要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，广开进贤之路，把党内和党外、国内和国外等各方面优秀人

才吸引过来、凝聚起来，努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。

——2016年7月1日在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话

【典出】出自东晋习凿齿的《襄阳记》，裴松之注《三国志》时曾引用过。意思是功业因有人才方能建立，事业因有人才方能发展。

“人材者，求之则愈出，置之则愈匮。”

【原文】青年是祖国的前途、民族的希望、创新的未来。青年一代有理想、有本领、有担当，科技就有前途，创新就有希望。“人材者，求之则愈出，置之则愈匮。”希望广大院士关心和爱护青年人才，把发现、培养青年人才作为一项重要责任，为青年人才施展才干提供更多机会和更大舞台。各级党委和政府要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，放手使用优秀青年人才，为青年人才成才铺路搭桥，让他们成为有思想、有情怀、有责任、有担当的社会主义建设者和接班人。

——2018年5月28日在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上的讲话

【典出】出自清代魏源的《默觚·治篇》。身处嘉道之际的大变革时代，魏源痛感清王朝国势日危，而有志之士不能展其抱负，故提出“古之得人家国者，先得其贤才”，把人才视为关乎国家兴衰成败的关键，并揭示出人才使用中的一种现象：“人材者，求之则愈出，置之则愈匮”，意思是对于人才，越求贤若渴就会越来越多，越弃之不用就会越来越少。

“胜败兴亡之分，不得不归咎于人事也。”

【原文】人才难得，轻视不得，耽误不得。我国古代既有文

王渭水访贤、周公吐哺礼贤、刘备三顾茅庐求贤、萧何月下追韩信的美谈，也有冯唐易老、李广难封的悲叹。冯梦龙在《新列国志》中说：“历览往迹，总之得贤者胜，失贤者败；自强者兴，自怠者亡。胜败兴亡之分，不得不归咎于人事也。”我们要从党和国家事业发展需要出发，以更高的站位、更宽的视野发现人才、使用人才、配置人才。

——2018年11月26日在十九届中央政治局第十次集体学习时的讲话

【典出】出自明代冯梦龙的《新列国志》，意思是纵观历朝兴衰更替，总是得到贤才的就会胜利，失掉贤才的就会败亡；自力更生、奋发图强的就会兴盛，而自身松懈怠惰的就会灭亡。胜败兴衰无不与人的作用、与人才选拔任用机制的好坏有着密切联系。

“为政之要，惟在得人”、“育材造士，为国之本”

【原文】我国历朝历代都重视官吏选拔和管理，中国历史上凡是有作为的政治家都懂得，“为政之要，惟在得人”、“育材造士，为国之本”的道理，在吏治方面留下了很多思想和做法，其中不乏真知灼见。比如，《墨子》中说“国有贤良之士众，则国家之治厚；贤良之士寡，则国家之治薄”，韩非子说“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍”，孟子说“故天将降大任于是人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤，空乏其身”，诸葛亮说“为人择官者乱，为官择人者治”，司马光提出“凡用人之道，采之欲博，辨之欲精，使之欲适，任之欲专”，龚自珍写道“我劝天公重抖擞，不拘一格降人才”，等等。

——2018年11月26日在十九届中央政治局第十次集体学习时的讲话

【典出】“为政之要，惟在得人”，出自唐朝典籍《贞观政要》：“为政之要，惟在得人。用非其才，必难致治。今所任用，必须以德行、学识为本。”意思是治理国家的关键，在用好人才；用人不当，国家则难以达到好的治理，因此“德行学识”的优劣可以说是选人的根本。

“育材造士，为国之本”，出自唐代文学家权德舆的《策问·进士》。意思是培育和造就人才，是治理国家的根本大计。

“国有贤良之士众，则国家之治厚；贤良之士寡，则国家之治薄”，出自《墨子·尚贤上》，意思是如果贤良人才多，国家治理就会坚实巩固；如果贤良人才少，国家治理就会薄弱。

“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍”，出自《韩非子·显学》，阐述了凡成大事者必须从基层做起的道理。“州部”指古代基层行政单位；“卒伍”为古代军队编制，五人为伍，百人为卒。韩非子强调国家的文臣武将，特别是高级官员和将领的选拔，一定要有基层实际工作经验，避免任用只会纸上谈兵的人。

“故天将降大任于是人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤，空乏其身”，出自《孟子·告子下》，意思是上天要把重大使命交到一个人身上，一定要先磨练他的意志，劳累他的筋骨，使他忍饥挨饿，使他身处贫困。这强调的是没有经过实践历练的人，不足以成才。

“为人择官者乱，为官择人者治”，出自诸葛亮所著《便宜十六策》，意思是专为某个人而设官职，就会引起混乱；根据职位而选择合适人才，才能实现善治。

“凡用人之道，采之欲博，辨之欲精，使之欲适，任之欲专”，出自北宋司马光的《稽古录·卷十六》。司马光在人才选拔和管理方面提出了4条标准：要用人之长处，不求全责备；要仔细分

辨，听其言、观其行；要量才适用，让人各得其所、发挥特长；对看准了的人才要大胆使用。

“我劝天公重抖擞，不拘一格降人才”，出自清代龚自珍的《己亥杂诗·其二百二十》：“九州生气恃风雷，万马齐喑究可哀。我劝天公重抖擞，不拘一格降人材。”当时正值鸦片战争前夕，面对危局，诗人主张对内实施改革，对外抵御侵略，并针对人才备受压制的状况，发出了“不拘一格降人才”的呐喊，意思是不拘泥旧规，选拔更多人才。

习近平求才用才二三事

2021年9月27日 新华社官方账号 原标题：习近平如何求才用才 人才，是富国之本、兴邦大计。习近平总书记多次强调，聚天下英才而用之。新华社《学习进行时》原创品牌栏目“讲习所”梳理了习近平在地方工作期间的几个故事，一起感受习近平的人才观。

人才，是富国之本、兴邦大计。

习近平总书记多次强调，聚天下英才而用之。在地方工作期间，习近平爱才敬才、聚才用才的故事，广为流传。

爱才——“赶鸭子上架”

习近平在河北正定工作时，结识了作家贾大山。

贾大山是地道的正定通，对家乡历史的来龙去脉，每一座塔，每一尊佛都了如指掌。初来乍到的习近平，在不长时间内也能对本土文化说古论今、谈笑自若，着实让贾大山刮目相看。

贾大山喜欢同习近平交流，也非常看重习近平的意见和见解。贾大山忧国忧民的情怀，给习近平留下了深刻印象，他十分敬重

这位深深扎根于群众中的乡土作家。习近平认为，发展地方的文化事业，需要像贾大山这样一心为群众又具有深厚文化根柢的人才。

贾大山来自于群众，不愿意做官，习近平就“生拉硬拽”让他去当县文化局局长。贾大山对习近平说，你这真是“赶鸭子上架”啊。习近平说，你这个“鸭子”就变一变吧，学着上架。

实践证明，习近平慧眼识珠。多年后，他在《忆大山》一文中这么评价贾大山的工作：“上任伊始，他就下基层、访群众、查问题、定制度，几个月下来，便把原来比较混乱的文化系统整治得井井有条。在任期间，大山为正定文化事业的发展和古文物的研究、保护、维修、发掘、抢救，竭尽了自己的全力。常山影剧院、新华书店、电影院等文化设施的兴建和修复，隆兴寺大悲阁、天宁寺凌霄塔、开元寺钟楼、临济寺澄灵塔、广惠寺华塔、县文庙大成殿的修复，无不浸透着他辛劳奔走的汗水。”

求才——“扯开嗓门喊人才”

在正定工作期间，习近平礼贤下士，爱才敬才，聚才用才，大念“人才经”，充分调动了广大知识分子干事创业的积极性。

广为流传的“扯开嗓门喊人才”故事是习近平“求才”的典型事例：

上世纪80年代，石家庄有一位名为武宝信的工程师，利用业余时间研制出了医用化妆品。武宝信了解到正定县重视人才，便让人捎信，表示愿意到正定工作。习近平知道后，立即决定把他吸引到正定。

这天，习近平忙完工作后，带着县长、副县长来到石家庄市桥东谈固小区寻访武宝信。一个小区几十栋楼，他们找了一栋又一栋，问了一家又一家，但没有人知道武宝信住在哪里。已经晚

上十点多了，习近平竟扯开嗓门在小区楼下大声喊了起来：“武宝信！武宝信……”

宏厚的声音在寂静的冬夜回荡。武宝信在家里听到后赶紧跑了出来，将习近平一行迎了进去。茶热语灼，赤诚相见，一直谈到天色将白。武宝信当场答应了习近平的邀请，将自己研制的医用化妆品项目带到正定，一年就为正定赢来30多万元利润。

育才——“德才兼备”是根本要求

在福州工作期间，习近平非常重视人才，也非常重视干部队伍建设。对于用才、育才，习近平有着独到的深刻思考。

在选才方面，习近平要求德才兼备，反对“唯文凭论”“唯分数论”。当时，在干部选拔方面有一个常见观点：要大胆用干部，特别要大胆用有争议、有能力的干部。习近平不赞成这个观点。他认为，有争议就说明毛病多，有能力未必有道德，干部一定要德才兼备才行。

忆及当年在习近平直接领导下工作的日子，福州市委办公厅原调研员林璧符至今仍非常感慨：“在习总书记领导下工作再苦再累也值得。”

林璧符出身贫寒，从农村参军到的部队，退伍到了机关，没有上过大学。习近平从来没有低看林璧符，待林璧符很亲切也很真诚。当时，林璧符写了几篇有关福州城市发展的文章，得到习近平的赞许与厚爱。习近平先后在林璧符撰写的文稿上批示十余次，成为林璧符努力做好本职工作的强大动力。

1991年6月，习近平在城科会工作汇报文件上批示：“同意林璧符同志担任福州城市科学研究会副秘书长”。之后不久，林璧符被提拔为政策研究室副主任。1995年，林璧符被提拔为市委政研室主任。

育才——提倡年轻人要“自找苦吃”

1985年冬天，正在厦门大学读书的张宏樑同学因一封信结识了时任厦门市委常委、副市长习近平，并经常得到习近平的指导和帮助。习近平指导张宏樑学习《资本论》、开展社会实践、完成毕业论文，并在他的毕业纪念册上亲笔题写了“志存高远行循自然”八个字，嘱咐他工作后一定要下基层，为老百姓做事，“不要把基层当大车店”。

习近平深入厦大经济系与青年师生座谈，还在中秋节骑着自行车到厦大芙蓉二宿舍给同学们送月饼，他提倡年轻人要“自找苦吃”，强调做人做事要“注重细节”，教导青年学生“要给书本上的知识‘挤挤水’，才能得到知识‘干货’”，“只有和群众实践结合，才能把‘水分’挤掉”。

十八大以来我国人才事业创新发展综述

新华社记者 丁小溪、范思翔

新华社北京2021年9月27日电 题：聚天下英才而用之——党的十八大以来我国人才事业创新发展综述

这是一项改革开放的伟大事业。

这是一个风云际会的伟大时代。

伟大事业呼唤人才，伟大时代造就人才。

从全面实施重大人才工程，到深化人才发展体制机制改革，从作出加快建设人才强国的重大决策，到部署全方位培养引进用好人才……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，广开进贤之路、广纳天下英才，领导推动新时代人才工作取得历史性成就、发生历

史性变革，奏响了人才发展与民族复兴同频共振的铿锵乐章。

——全国人才资源总量快速壮大。专业技术人才从2010年的5550.4万人增长到2019年7839.8万人，成为全球规模最大、门类最齐全的人才资源大国。

——人才素质整体提升。截至2019年底，主要劳动年龄人口受过高等教育的比例从2010年的12.5%提高到21.2%，专业技术人才中本科及以上学历人员的比例由35.9%提高到48%。

——人才创新成绩单愈发亮丽。人才发展与科技创新相互成就，从“嫦娥”飞天到“蛟龙”入海，从“天眼”探空到“墨子”传信，从北斗组网到神威超算，从5G商用全面推进到新冠疫苗加速研制……一批重大科技创新成果喷涌而出，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，中国科技实力实现历史性跨越，我国在全球创新版图中的位势节节攀升。

——人才国际竞争优势稳步增强。我国研发人员总量连续8年稳居世界首位，国际专利申请量以68720件稳居世界第一。

《2020年全球创新指数排名》显示，我国排名从2015年的第29位快速上升到第14位。化学、材料、工程科学、生命科学等学科领域高水平科学家数量增长迅速、进入世界前列。

.....

百年大党，风华正茂。

千秋伟业，人才为先。

随着中华民族伟大复兴进入关键时期，一支规模宏大、素质优良、梯次合理、作用突出的人才队伍正加速集结，释放出磅礴力量。神州大地百舸争流、千帆竞发、万马奔腾，正成为各类人才创新创造、大有可为、大有作为的热土。

谋篇布局抓纲举要——

习近平总书记为人才事业创新发展按下快进键

功以才成，业由才广。

党的十八大以来，面对错综复杂的国际局势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力，把人才工作摆在治国理政大局的关键位置，亲自关怀、亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出一系列重要论述和指示批示，为新时代人才工作指明了前进航向、注入了强劲动力。

新思想领航定向——

办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在人才。

“我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，我们比历史上任何时期都更加渴求人才。”“人才资源作为经济社会发展第一资源的特征和作用更加明显，人才竞争已经成为综合国力竞争的核心。”

2013年10月，在欧美同学会成立100周年庆祝大会上，习近平总书记对时代发展大势作出科学判断，深刻阐明了人才工作与实现中华民族伟大复兴中国梦之间的内在联系，深刻阐明了人才资源、人才竞争在综合国力竞争中的关键作用。

从2012年在广东考察工作时指出，哪个国家拥有人才上的优势，哪个国家最后就会拥有实力上的优势，到2014年明确批示，择天下英才而用之，关键是要坚持党管人才原则，遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律。从2014年与北京师范大学师生代表座谈，到2016年出席全国高校思想政治工作会议，再到2021年赴清华大学考察，习近平总书记对党管人才作出专门强调，对教育和人才始终念兹在兹，反复强调党和国家事业发展对高等教育的需要，对科学知识和优秀人才的需要，比以往任何

时候都更为迫切。

新目标振奋人心——

在 2018 年全国组织工作会议上，习近平总书记明确指出，要加快实施人才强国战略，确立人才引领发展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。

“中国要强盛、要复兴，就一定要大力发展科学技术，努力成为世界主要科学中心和创新高地。我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，我们比历史上任何时期都更需要建设世界科技强国！”2018 年 5 月，在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上，习近平总书记为科技工作和人才工作锚定了新目标。

时隔 3 年，在 2021 年两院院士大会、中国科协十大上，习近平总书记强调，激发各类人才创新活力，建设全球人才高地。

新任务直面挑战——

新一轮科技革命和产业变革正在加速演进，科技和人才成为国际战略博弈主战场。

“我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力”。2020 年 9 月，在科学家座谈会上，习近平总书记把对科学技术和创新的重要性提到了一个新的高度。

今年，习近平总书记向我国广大科技工作者发出号召，“要以与时俱进的精神、革故鼎新的勇气、坚忍不拔的定力，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，把握大势、抢占先机，直面问题、迎难而上，肩负起时代赋予的重任，努力实现高水平科技自立自强！”

从中共十八届中央政治局第九次集体学习，到 2018 年北京

大学师生座谈会，再到深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会……习近平总书记反复强调培养造就具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、卓越工程师、青年科技人才和高水平创新团队的重要性。

新要求精准指导——

2014 年 5 月，在上海主持召开外国专家座谈会时，习近平总书记深刻指出，我们比历史上任何时期都更需要广开进贤之路、广纳天下英才。要实行更加开放的人才政策，不唯地域引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人才。

2016 年 4 月，在网络安全和信息化工作座谈会上，习近平总书记强调，要“改革人才引进各项配套制度，构建具有全球竞争力的人才制度体系”，不断提高“全球配置人才资源能力”。

2018 年 4 月，在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上，习近平总书记指出，“吸引人才、留住人才、用好人才，最好的环境是良好体制机制”，要“坚持五湖四海广揽人才，在深化人才发展体制机制改革上有突破，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策”。

……

党的十八大以来，习近平总书记提及人才频率之高，对人才事业思虑之远，对人才发展谋划之深，凸显了人才事业和人才工作在党和国家工作全局中分量之重。这些关于人才工作的重要论述，丰富了马克思主义人才理论宝库，写就了习近平新时代中国特色社会主义思想“人才篇”，指引人才强国建设步入快车道。

围绕中心服务大局

——为经济社会发展提供强有力人才支撑

人才成就事业发展，事业发展造就人才。

党的十八大以来，人才工作紧紧嵌入国家经济社会发展全局，目标任务瞄准战略需求来确立，政策措施围绕战略实施来制定，工作成效根据战略成果来检验，国家重大战略部署到哪里，人才工作就跟进到哪里、服务到哪里。

——对接京津冀协同创新发展。编制出台《京津冀人才一体化发展规划(2017—2030年)》，推动形成区域共同人才市场，推进干部人才双向挂职，围绕疏解北京非首都功能、雄安新区规划建设等重点工作，以人才一体化发展“先手棋”带动京津冀协同发展“大棋局”。

——服务粤港澳大湾区建设。《粤港澳大湾区发展规划纲要》坚持人才优先发展，提出一系列务实举措：“支持粤港澳高校合作办学，鼓励联合共建优势学科、实验室和研究中心”“支持珠三角九市借鉴港澳吸引国际高端人才的经验和做法”“加快建设粤港澳人才合作示范区”……

——保障海南自由贸易港建设。2019年中组部等7部门联合印发《关于支持海南开展人才发展体制机制创新的实施方案》。一连串政策利好纷纷落地：高端紧缺人才的个人所得税实际税负超过15%的部分予以免征；允许境外理工农医类高水平大学在海南独立办学；开放执业资格考试，推进境外执业资格互认……

——服务脱贫攻坚和乡村振兴。党中央作出一系列重要部署，引导各类人才下沉，在广阔天地成长成才。2015年起，中组部牵头组织开展教育医疗人才“组团式”援藏援疆援青，极大地提升了当地的教育医疗卫生水平。2019年，中央办公厅印发《关于鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动的意见》，在工资待遇、职称晋升、人才使用、创业扶持等方面提出了一揽子倾斜政策，让人才下得去、待得住、干得好。今年2月，出台《关

于加快推进乡村人才振兴的意见》，提出建立健全乡村人才培养、引进、管理、使用、流动、激励等一整套政策体系。

一批批面向艰苦边远地区、面向西部、面向基层一线的人才项目结出累累硕果。

党的十八大以来，累计选派 2596 名博士服务团成员到西部地区服务，培养 2791 名“西部之光”访问学者，组织 54.6 万名教师、医生、科技人员、社会工作者、文化工作者等各类人才奔赴边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区服务。

实施“牵手计划”，推动东西部地区开展人才结对帮扶；扩大农村和贫困地区定向招生专项计划实施规模，重点高校录取农村和贫困地区学生累计达 70 万人；青海会同水利部在玉树等藏族自治州开展水利专业人才“订单式”培养……各类人才在服务西部建设、服务基层一线中锻炼成长，带动西部地区本土人才培养取得突破性进展，产生了“种下一棵树，成长一片林”的示范效应。

——服务高质量发展和高水平科技自立自强。从战略高技术领域取得新跨越，到高端产业取得新突破；从民生科技领域取得显著成效，到国防科技创新取得重大成就……处处都闪耀着人才的身影，凝结着人才的智慧和汗水。在抗击新冠肺炎疫情过程中，广大人才攻坚克难、集智攻关，在治疗、疫苗研发、防控等多个重要领域发挥重要作用，为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供了有力支撑、作出了重大贡献。

.....

朝中心聚焦，为大局助力。从创新驱动发展到高水平科技自立自强，从长江经济带发展到“一带一路”建设，人才链、产业链、创新链深度融合，为我国经济社会发展提供了强大的人才支

撑。

海纳百川引才用智

——人才对外开放的大门越开越大

不拒众流，方为江海。

习近平总书记指出：一个国家对外开放，必须首先推进人的对外开放，特别是人才的对外开放。

党的十八大以来，按照党中央部署，各地各部门各单位把握人才全球化新趋势新特点，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，创新方式方法，完善工作举措，大力推动人才国际交流合作。

2013年至2019年，我国出国留学人数从41.40万人增长到70.35万人，留学回国人数从35.35万人增长到58.03万人。人才，已经成为我国与全球加速互动的重要纽带。

——人才“走出去”步伐加快。采取留学进修、访问学者、联合培养、项目合作等方式开展互惠共享的人才交流。国家公派出国留学项目累计派出18万余人，教育部、人力资源和社会保障部选派高校教师、博士后海外访学1.7万余人，科技部支持科技人员“走出去”110余万人次、出国(境)培训超过23万人，对提高人才创新能力、增强人才竞争力发挥了重要作用。

——人才回国(来华)更加便利。2013年，《中华人民共和国外国人入境出境管理条例》增设“人才签证”(R签)类别，面向国家急需紧缺的外国高层次人才和专门人才发放。2017年，全面实施外国人来华工作许可制度，实行外国人分类管理，建立健全统一、权威、高效的外国人才管理体制。截至目前，全国累计发放外国人工作许可超过70万份。2019年，国家移民局在全国范围内推广12条移民与出入境便利政策，扩大外国人才申请永

久居留、长期签证和居留许可的对象范围……一系列政策措施，发出了广聚天下英才的积极信号，受到普遍欢迎。

——人才来得了，还要工作有平台、生活有保障。针对海外回国(来华)人才反映的医疗、养老、住房、子女教育等问题，中央和各地各部门纷纷制定出台具体举措，着力营造具有国际竞争力和吸引力的环境条件。江苏建设“海智湾”国际人才街区，以“一站式”服务打造归国人才首站。上海、广东、湖南等地实施“人才投”“人才贷”等专属金融服务，扶持海外人才创新创业。杭州出台“人才生态37条”，福州打造留学人员创业园……回国(来华)人才深深感到，融入感和归属感增加，后顾之忧减少，干事创业劲头更足了。

“栽下梧桐树，引来金凤凰。”这些年来，“近者悦、远者来”的引才用才格局进一步形成，我国逐步从世界最大人才流出国转变为主要人才回流国，正在成为创新人才高度集聚、创新要素高度整合、创新活动高度活跃的全球人才高地。

高端引领整体推进

——着力培养造就各行各业高素质人才

一年之计，莫如树谷；十年之计，莫如树木；终身之计，莫如树人。

人才工作，基础在培养，难点也在培养。今年4月，习近平总书记在清华大学考察时鲜明指出，“中国教育是能够培养出大师来的”“我们要有这个自信”。这些年来，党中央坚持高端引领、整体推进，加快构建科学的人才培养体系，着力培养更多适应高质量发展、高水平自立自强的各类人才。

教育的基础性、先导性、全局性地位和作用更加凸显——

党的十八大以来，财政性教育经费支出占当年国内生产总值

比例连续 8 年保持在 4% 以上，2019 年国家财政性教育经费支出首次超过 4 万亿元。着眼促进人才供给和需求相适应，建立高校学科专业、类型、层次和区域布局动态调整机制。探索建立创新创业导向的人才培养机制，产学研用结合的协同育人模式日趋完善。

高校建设 200 多个基础学科拔尖学生培养基地，实施一流专业建设“双万计划”，清华大学“学堂班”等一批实验项目作出有益探索。2020 年全国研究生毕业人数 72.9 万人，比 2012 年增加 24.3 万人，增幅达 50%。

重点领域人才培养工程渐成体系——

2012 年，启动国家高层次人才特殊支持计划，围绕建设创新型国家的战略部署，遴选自然科学、工程技术和哲学社会科学领域的杰出人才、领军人才和青年拔尖人才，实行特殊政策、特殊支持。9 年来，共遴选支持 6000 余名人才，上百人成长为两院院士，数百名青年人才成长为“长江学者”等高层次人才。

“国家杰出青年科学基金”“优秀青年科学基金”“百人计划”“博士后创新人才支持计划”……上下贯通、各具特色的人才培养支持计划体系不断完善，有力促进人才快速成长。

各行业领域专门人才培养统筹推进——

高技能人才振兴计划、企业经营管理人才素质提升工程、农业科研杰出人才培养计划等稳步实施，每年培养培训行业人才数以百万计。

实施以育人育才为中心的哲学社会科学整体发展战略，坚持将政治建设放在人才遴选培养的首要位置，初步形成一支种类齐全、梯队衔接的哲学社会科学人才队伍，全国中级职称以上社科研究人员达到 51 万余名。

.....

这些年来，人才投入优先保障，2020 年全社会研发经费达 2.44 万亿元，居世界第二。高水平人才队伍总量持续扩大，人才引领创新的作用不断显现，目前我国两院院士共 1600 余人，中央和部门人才计划、基金项目入选者数万人，享受国务院特殊津贴专家数十万人，各类专业技术人才数千万人。参加“嫦娥五号”任务的青年人才平均年龄为 32.5 岁，最年轻的系统指挥员 1996 年出生……

人才培养的丰硕成果，有力支撑着中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，书写更加辉煌的篇章。

放权松绑激发活力

——体制机制改革让“人才红利”加速释放

事业能否快速发展关键在人才，人才活力能否充分释放关键在体制机制。

习近平总书记强调，要“打通人才流动、使用、发挥作用中的体制机制障碍”“使各方面人才各得其所、尽展其长”。党的十八大以来，党中央以“放权、松绑”为核心，推动人才发展体制机制改革全面提速，中国特色人才制度体系的“四梁八柱”基本形成。

2016 年 2 月，党中央印发《关于深化人才发展体制机制改革的意见》，这是中央层面出台的我国第一个人才发展体制机制改革综合性文件。随后，中央和国家相关部门配套出台政策 140 余项，各省区市出台改革政策 700 多项，体制机制改革呈现密集创新突破态势。

——改革人才管理体制，落实用人主体自主权。推动人才管理职能部门简政放权，消除对用人主体的过度干预。国务院连续

7 批取消职业资格许可和认定事项 433 项，累计取消 70%以上。北京探索在新型研发机构实行无级别、无编制、无固定预算的新型管理体制。

——分类推进人才评价机制改革，更好发挥人才评价“指挥棒”作用。深化职称制度改革，不将论文作为评价应用型人才的限制性条件，不对外语和计算机应用能力考试搞“一刀切”。2018 年 10 月，科技部、教育部等 5 部门联合开展清理“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”专项行动，对各类科技评价活动进行全面清理和整改。中组部牵头开展人才计划优化整合，建立同层级人才计划申报互斥机制，防止和纠正对同一人才重复支持甚至各类人才“帽子”满天飞、人才评价简单与“帽子”挂钩、人才工作成效直接与“帽子”衔接等问题。

——改革人才激励机制，充分调动人才创新创业积极性。从改革收入分配政策入手，推广完善与工作业绩紧密联系、以增加知识价值为导向、以市场评价要素贡献并按贡献分配的激励机制。修订后的促进科技成果转化法就提高科技人员奖励比例作出规定。中科院深圳先进院推行“楼上创新楼下创业”，累计孵化企业 1248 家。

——改革科研经费使用管理，建立以信任为前提的人才使用机制。《关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》的出台，剑指科研经费管理的痛点堵点问题，从下放预算调剂权限、提高间接费用比重、加大人才绩效激励力度等方面给出硬招实招，为科研人员松绑，赢得科研人员纷纷点赞。中国航天科技集团等单位推进放权改革，赋予领衔科技专家、创新领军人才更大的技术路线决策权、经费支配权、资源调动权。

.....

改到真痛处，催生新活力。向用人主体放权，为人才松绑，破除人才发展的桎梏，强大的人才引擎为我国推进高质量发展提供了澎湃动力。

强化领导优化环境

——识才爱才敬才用才在全党全社会蔚然成风

2021年6月29日，庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式在人民大会堂金色大厅隆重举行。29个名字熠熠生辉，“回收卫星”概念提出者陆元九、高原医学事业开拓者吴天一、“大国工匠”艾爱国等多位专家人才赫然在列。

这是中国共产党尊重人才、礼敬人才的一个缩影。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党管人才原则，全面加强党对人才事业的领导，以爱才的诚意、用才的胆识、聚才的良方，推动形成天下英才聚神州、万类霜天竞自由的人才发展环境。

党管人才的领导体制和工作格局不断完善——

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。

紧紧围绕管宏观、管政策、管协调、管服务的“四管”职责，抓住影响全局和人才关注的重大问题，加强宏观协调，注重区域统筹，突出改革创新，狠抓督促指导，确保党中央关于人才工作的决策部署落到实处。

党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其职、密切配合，用人单位发挥主体作用、社会力量广泛参与的党管人才工作格局日益完善。各省区市党委以及地市级、县级党委均成立人才工作领导机构。

一些省区市建立人才工作目标责任制，创新开展省、市、县三级人才工作专项述职。一些地方成立人才工作局、招才局、引

才办等专门的人才工作机构。

对人才的政治引领、政治吸纳进一步加强——

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。

这些年来，开展高层次人才国情研修、国情考察、咨询服务、休假体检等活动，已经形成制度性安排。有关部门累计举办高层次人才国情研修班 130 余期，参与人数达 1 万余名。

中组部会同有关部门和单位组织 400 多位专家深入革命老区、脱贫攻坚一线开展咨询服务活动，组织近千名专家到北戴河、武夷山休假，组织在京院士专家集中体检 6000 人次，切实增强人才的认同感和向心力。

提升国防科工特殊一线骨干人才激励保障水平，在薪酬待遇、医疗保健、子女入学等方面出台政策，将党和国家对特殊人才的关心关爱落实落细。

2017 年，中央办公厅印发《关于进一步加强党委联系服务专家工作的意见》。各级党委(党组)分层分类确定联系服务专家对象，在政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾，实现“增人数”和“得人心”有机统一。

人才发展环境稳定向好——

环境好，则人才聚、事业兴。

党中央在重大纪念活动中都邀请各领域优秀人才代表参加观礼，作出重大决策之前都广泛征求专家学者的意见建议。习近平总书记连续多年出席党中央、国务院隆重举行的国家科学技术奖励大会，对罗阳、李保国、黄大年、南仁东等新时代优秀知识分子典型事迹作出重要指示批示，为疫情防控中作出突出贡献的钟南山、张伯礼、张定宇、陈薇颁授勋章奖章……一系列举措向全社会释放出大兴识才爱才敬才用才之风的强烈信号。

浙江推行“最多跑一次”改革，在各级政府行政服务中心设立人才服务专窗，一口受理、限时办结。重庆、四川推进人才对等互认，助力成渝地区双城经济圈建设。深圳在全国设立首个法定“人才日”，鲜明表达对人才的尊重与礼遇，传递出建设人才高地的信心决心……

爱国奋斗精神得到弘扬——

榜样是“看得见的哲理”。

2017年12月，习近平总书记对西安交大老教授的来信作出重要指示，充分肯定交大“西迁人”的爱国奉献精神。

2018年6月，中组部、中宣部联合发文，在广大知识分子中深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，广泛宣传先进典型，深刻诠释新时代爱国奋斗精神。一时间，黄旭华、袁隆平、屠呦呦等至诚报国、无私奉献的科学家，已然成为大众热捧的“明星”。

济济多士，乃成大业；人才蔚起，国运方兴。面对世界百年未有之大变局，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，加快推进人才强国战略，让广大人才创新创业活力充分迸发，让各路高贤聪明才智竞相涌流，中华民族伟大复兴的中国梦一定能如期实现！

擘画新时代人才强国战略的新蓝图

余兴安

（来源：人民政协报 2021-09-30）

习近平总书记在中央人才工作会议上的重要讲话视野宽广、气势恢宏，回顾了党的十八大以来人才工作取得的历史性成就、

发生的历史性变革，深入分析了新时代人才工作面临的新形势、新任务、新挑战，回答了新时代人才工作的一系列重大理论和实践问题。同时，也宣示了建设新时代人才强国的战略气魄和决心，明确了未来中国人才发展在全球版图中的基本定位，必将对集聚全世界的优秀人才产生巨大感召力、影响力。习近平总书记的重要讲话，也为新时代人才强国战略擘画了新的蓝图。

四个“面向”，是人才工作的发展方向。面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，强调的是人才工作要立足于全球视野和国家发展战略的高度，在推动科技进步、经济发展、重大工程、民生福祉的大格局中准确定位，成为发展的支撑性力量乃至引领性力量。四个“面向”为人才工作把舵定向，是未来人才工作的基本指引方针。

建设世界重要人才中心和创新高地是战略目标。习近平总书记强调，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上的任何时期都更加渴求人才。开创伟大的时代，需要汇聚众多顶尖优秀人才的力量，进行伟大的创造。聚天下英才而用之，既是战略眼界、大国气派，也是历史使命、责任担当，是建设社会主义现代化强国的关键因素，也是社会主义现代化强国的具体体现。

培养战略科学家、打造一流科技领军人才和创新团队是战略重点。战略科学家，就是在世界科技领域有重大影响，学养深厚、视野深邃，对未来的发展能作出准确判断，能组织大兵团进行科技攻关的科技界领袖；而科技领军人才和创新团队，则是各个科技攻关前沿阵地中的指挥者及其核心群体。这是我们实现高水平科技自主自强的关键力量，是实施人才战略的重点之所在。习近平总书记还讲到，要造就规模宏大的青年科技人才队伍，把培育

国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，让青年人才挑大梁、当主角，更是着眼未来的高瞻远瞩。

深化人才发展体制机制改革是基本方略。党的十八大以来，以“放权、松绑”为核心，突出“精准、分类”要求，党中央积极推动人才发展体制机制改革，聚焦人才工作中的关键问题，提出以增加知识价值为导向的分配政策，深化项目评审、人才评价、机构评估改革，完善科技成果评价机制，深化职称制度改革等等。一项项政策措施陆续付诸实施，有利于人才发展的制度体系的不断完善。习近平总书记这次又讲到了向用人主体放权、为人才松绑，并且强调，是要“充分”授权，“积极”松绑，可见这一领域改革的紧迫性和重要性。**以人才为本，信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才，让人才静心做学问、搞研究，多出成果、出好成果，才是一个完备的人才发展体制机制的功能价值之所在。**全方位培养、引进、用好人才是人才工作的着力点。习近平总书记强调，我国拥有世界上规模最大的高等教育体系，有各项事业发展的广阔舞台，要有决心和信心培养出大师级的优秀人才。他指出，要走好人才自主培养之路，特别是要全方位谋划基础学科人才培养，还要造就高水平复合型人才。要用好用活各类人才，对待急需紧缺的特殊人才，要有特殊政策，不要求全责备，不要论资排辈，不要都用一把尺子衡量，让有真才实学者有用武之地。这些都体现了习近平总书记对广大优秀人才的充分信任与殷殷期待。

坚持正确政治方向、坚持党管人才是坚强保障。党管人才，其实质就是把牢正确的政治方向，充分发挥党委统揽全局、组织部门牵头抓总的优势，使党和政府、市场及各种社会力量形成合力，为人才的成长成就创造良好的环境，搭建施展才华的舞台，

扫清实际工作中的障碍，充分激发广大人才的使命意识和创新创业活力，为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

（作者系全国政协委员，中国人事科学研究院院长，中国人才研究会常务副会长）

昨晚新闻联播里，人科院余兴安院长讲了什么？

聂有诚

人立行亚太人才服务研究院 2021-09-30

昨天，新闻联播播出：《伟大事业呼唤人才 伟大时代造就人才——习近平总书记在中央人才工作会议上的重要讲话引发热烈反响》



其中，中国人事科学研究院院长余兴安接受了央视专访，电视中播音速度很快，可能还没有听明白就结束了。他讲了什么？



从中央电视台官网中，找到了这段新闻联播，我们把余院长的讲话整理出来了：

党管人才，其核心就是把牢正确的政治方向，使党和政府、市场及各种社会力量形成合力，为人才的成长、成就创造良好环境！

焦点访谈：余兴安 杨伟国两院长谈了什么？

聂有诚 编辑

人立行亚太人才服务研究院 2021-10-02

【编者按】9月30日晚上，焦点访谈**擘画人才强国新蓝图**播出后，根据录音整理出来这篇文章，其中可能有个别文字不准确，如有不对请指正！

欢迎您收看今天的焦点访谈！

主持人劳春燕：治国之要守在用人，一个团队强不强？关键得有人才；一份事业做不做得大，得靠人才；国家要强大，更是离不开人才这个根基。总书记一直高度重视人才工作，他曾经在多个场合强调，要聚天下英才而用之，并且提出要树立强烈的人

才意识，寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽其能。那么人才工作如何开展？才能够适应新征程的迫切需求？近日，中央人才工作会议在京召开，总书记发表重要讲话，为新时代的人才工作擘画蓝图。



【播音】古往今来人才都是富国之本，兴邦大计。总书记的重要讲话从党和国家事业发展全局的高度，全面回顾了党的十八大以来人才工作取得的历史性成就，发生的历史性变革，深入分析了人才工作面临的新形势、新任务、新挑战，科学回答了新时代人才工作的一系列重大理论和实践问题，是指导新时代人才工

作的纲领性文献。

中国人事科学研究院院长余兴安：总书记这个讲话啊，气势恢宏。体现了建设新时代人才强国的战略气魄，特别是提出的 4 个面向，为未来的人才工作指明了前进的方向。



中国人民大学劳动人事学院院长杨伟国：现在的这个全球范围内的国家的竞争，其实归根到底是科技的竞争，归根到底是人才的竞争，特别是科技人才的竞争。所以在这个时点上总书记的讲话，我觉得一方面总结了我们过去的人才强国战略的一些这个核心的要义，同时，也在坚持和发展的基础之上，为我们国家未来的这个人才工作奠定了新的理念，新的战略、新的举措。



【播音】当前国际环境复杂严峻，国内经济发展也面临一系列新问题、新挑战。新征程上，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。

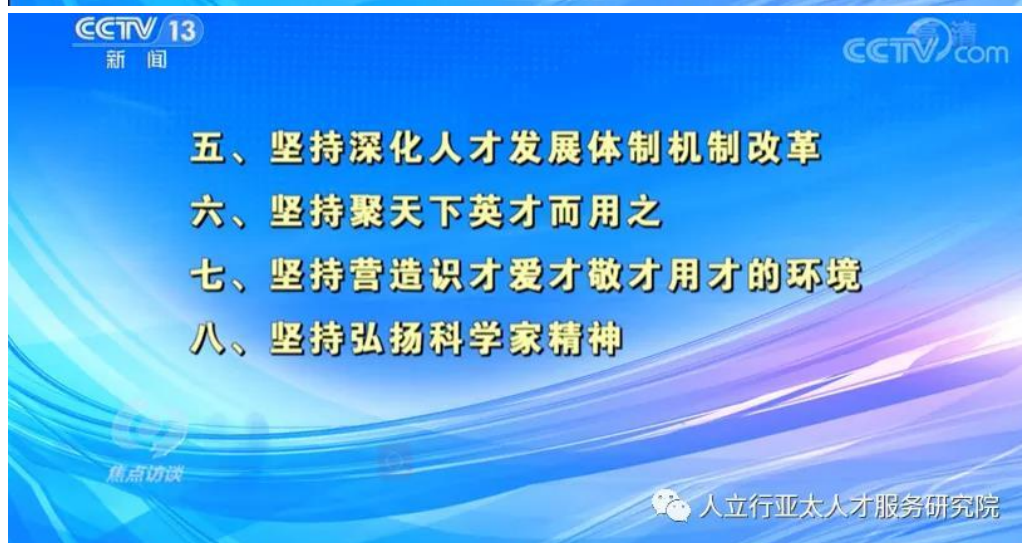
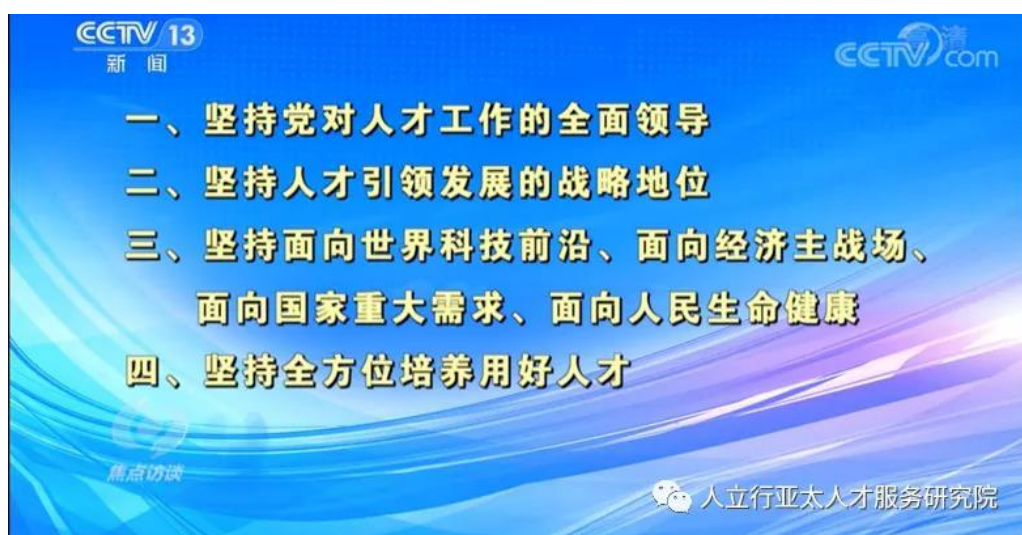
中国人事科学研究院院长余兴安：社会的进步最根本的是生产方式的变革，生产方式的推动力就是科学技术，而科学技术是来自于聪明的大脑，聪明的大脑在哪里？在人才，特别是在当前，我们要建设创新型国家，要实现自主创新，我们就要培养大量的优秀人才，同时又充分激发起创造活力，使其聪明才智迸发出来，化为现实生产力，化为推动我们社会主义现代化建设的力量。

【播音】回望历史，重视人才，求贤若渴，一直是我们百年大党的优良传统。党的十八大以来，党中央始终把人才工作摆在治国理政大局的关键位置，把人才作为支撑发展的第一资源，总书记亲自谋划，亲自部署，就如何识才、爱才、敬爱、用才等作出一系列重要论述和指示批示，推动新时代人才工作取得历史性成绩、发生历史性变革。当前我国已经成为全球规模最宏大，门类最齐全的人才资源，人才素质整体提升，人才发展助推科技实力实现历史性跨越，人才的国际竞争优势也稳步增强。2021年，中国在全球创新指数排名中位列第12位，连续9年稳步上升。这背后长期坚持的正确人才战略正是最大的推动力。

中国社科院马克思主义研究院党委书记、研究员辛向阳：我们国家在党的十八大以来，在人才这个队伍建设方面发生的一个历史性变革，取得历史性的成就。在这个过程中，最关键的就是党中央紧紧的抓住了我们人才队伍建设的重大的理论实践问题，就是为什么要建设人才强国，建设什么样的人才强国，怎样建设人才强国？



【播音】围绕这些问题。总书记在讲话中以八个坚持首次系统总结概括提出了新时代人才作的新理念、新战略、新举措。这八个坚持也是我们党对我国人才事业发展规律性认识的深化。



中国社科院马克思主义研究院党委书记、研究员辛向阳：它不仅是一个经验的总结，关键是上升到有规律的层面了，在这里边既包括就是党的领导，也是我们党对我国人才事业发展规律性认识的深化，也包括我们的这个人才队伍发展的动力在内，还有一个就强调人才发展的战略地位，还有一个强调体制机制的改革，还强调氛围，强调我们的精神。所以在这里边包含的内容非常的丰富，所以这是我们取得成就的根本原因，也是我们今后继续推动我们人才队伍建设的非常重要的理论指导。

【播音】讲话中，总书记提出了一个重要的战略目标那就是**加快建设世界重要人才中心和创新高地**，以时间为节点总书记又提出了从当前到 2035 年三步走的具体目标。

中国人民大学劳动人事学院院长杨伟国：第一阶段我们要解决的是人才队伍的优势的问题；第二阶段我们要解决的是人才制度优势的问题；第三个阶段到 2035 年就更加重要基于人才队伍的优势和我们人才制度的优势，来全面打造我们在诸多领域中的人才竞争的优势。这三个基础是极为关键的，是层层递进。

【播音】在战略布局上，总书记提出，可以在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地，一些高层次人才集中的中心城市，也要着力建设吸引和集聚人才的平台，加快形成战略支点和验证格局。这也就意味着未来在这些地方人才、资源、政策等将更好的交织作用，激发创新活力。

中国社科院马克思主义研究院党委书记、研究员辛向阳：总书记在设计的一个时候，也一定要注意后边就战略制定和验证格局，它有一个很重要的就是通过战略布局，我首先呢形成三大战略支点，在战略支点呢它形成验证，就是每一个区域它能够带动一大批，然后呢整个的这三个战略高地它是覆盖了基本上中国

主要的区域，它都会带动形成人才的汇聚，人才的培养和使用。第一个层面，其实是从区域功能的布局上。那第二个布局是个制度式的布局，所以他要深化人才体制机制改革。第三个呢我认为是一种载体的布局，也就是说你的这个高地定了，你的制度定了，你如何去实现它？还是要有一个载体，这个载体分成两个要集中这个优势的资源来建立个国家的实验室和新型的研发机构，这是个机构的载体。还有一个就是要这个发起这个国际的大科学的计划，这是一种项目的载体。这个布局，其实是三位一体能够支撑我们未来三步走的顶层设计。

【播音】人才是事业发展的关键，但人才活力充分释放的关键，则在体制机制。以职称评定为例，过去论资排辈，弟子 3000 不如论文一篇等现象，曾广受诟病。党的十八大以来，党中央以放权松绑为核心，从人才管理体制、人才评价和激励机制以及科研经费使用管理等方面深挖痛点，推动人才发展体制机制改革全面提速。这其中就包括职称系列改革。这一改革以品德、能力、业绩为导向，着力破除职称评审中唯学历、唯资历、唯论文、唯奖项的倾向。这次讲话中，总书记再次就深化人才发展体制机制改革提出了新的要求。

中国人民大学劳动人事学院院长杨伟国：我个人的体会其实就是一松一紧，这个松呢就是既包括对这个用人主体、用人单位的授权、放权、赋权，同时也包括对人才的我们叫松绑，就要给他更大的空间，要信任他，要尊重他，要善待他，要包容他。但是同时我们也看到一紧，就是你要有能力，你要承担责任。那么对于人才也是一样，你要需要取得绩效，你需要承担责任。

中国社科院马克思主义研究院党委书记、研究员辛向阳：就是把很多的这个用人权下放到用人主体，然后强调而且我用这主

体。我把权力下放有几点要求我就是特别重要，第一个你能接得住、还得用得好，我把权力下放给你了那你一定要把这个用人权要充分的用好，让人才能够得到充分的培养和使用。这点很关键。然后呢特别有一点还要求就是说要对那些接不住用不好的，我要进行监督问责

【播音】确定了战略目标时间表和战略布局，以深化人才发展体制机制改革为依托接下来最重要的就是重点培养怎样的人才？如何用好人才？这次会议上，总书记提出要大力培养几方面重点人才，其中战略科学家被放在至关重要的位置上。

中国人事科学研究院院长余兴安：所谓战略科学家就是在世界科技领域有崇高的地位，有利于学科领域的发展方向深邃的理解，并能指引方向。同时呢就能够整合各种资源，进行协作攻关，取得重大科技突破的人才。这样的人才在当前我们的建立创新型国家的这个过程中，显得尤为重要。

【播音】千军易得，一将难求。我国著名地球物理学家黄大年就是战略科学家。2009年他放弃国外优越条件，回到祖国，带领科学家团队填补了多项国内技术空白为我国深地资源探测和国防安全建设作出了突出贡献。有战略科学家指引方向，还要打造大批一流科技领军人才和创新团队，要下大气力全方位培养引进用好人才。这其中习近平总书记特别强调，要加强对青年科技人才和卓越工程师的培养。

中国社科院马克思主义研究院党委书记、研究员辛向阳：培养科学技术的发展，要特别是自然科学技术的发展，它很大的特点就是青年人的这种开拓创新意识，实际上那么从我们国家来看，包括我们的那么航天我们和航天工程很多人，都是特别特别年轻的，还有一个工程师队伍也要特别注意，就是动手能力强的人，

我们还得有一大批，所以他把工程师队伍也放在一个很重要的位置来强调，所以他这个这几个群体它是相互呼应的，形成了一个非常合理的一个结构。

【播音】新世纪以来。我国先后在 2003 年、2010 年两次召开全国人才工作会议对实施人才强国战略作出部署。而这一次会议名称从全国人才工作会议变为中央人才工作会议，进一步凸显了党管人才这一根本原则的重要性。

中国人事科学研究院院长 余兴安：党管人才，实质上是党关心、爱护、激励人才，就是要为人才的成长这个创造好的条件，完善好的制度保障，积极解决人才成长成就中可能面临的问题，使各种力量包括党政部门的力量、社会各界的力量，能够形成合力，推动人才事业发展。

中国人民大学劳动人事学院院长杨伟国：这次总书记的讲话不仅仅是对于我们人才工作者应该说对所有的管理者领导者也提出了更高的要求。人才是我们竞争的核心。那么我们如何去提升人才工作者和我们的领导者和管理者的人才管理的这样的一种能力，就摆在了一个非常重要的位置。所以这几点结合在一起的话，我相信我们不仅能够学习和贯彻好总书记的讲话，也能够把他的讲话的精神转变成我们人才工作实践的这样的一个具体的指导，这是我们所期望的这个结果。

主持人劳春燕：综合国力竞争说到底呢是人才的竞争，从人口大国到人才强国，中国还有很长的路要走，但是正像总书记所说的，我国拥有世界上规模最大的高等教育体系，有各项事业发展的广阔舞台，完全能够源源不断培养造就大批优秀人才，完全能够培养出大师。我们要有这样的决心这样的自信。有顶层设计，有时间表，路线图，还需要从上到下都能够养成识才、爱才、敬

才、用才的社会氛围。通过更好的机制，更好的环境，让更多人都能够成其才，也让更多人才都能尽其才。

感谢你收看今天的焦点访谈，再见！

加快建设国家战略人才力量

——论学习贯彻习近平总书记中央人才工作会议重要讲话

（人民日报本报评论员 2021-10-02）

人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。在中央人才工作会议上，习近平总书记对加快建设国家战略人才力量提出明确要求，强调要“大力培养使用战略科学家”“打造大批一流科技领军人才和创新团队”“造就规模宏大的青年科技人才队伍”“培养大批卓越工程师”。

世界科技发展史证明，谁拥有了一流创新人才、拥有了一流科学家，谁就能在科技创新中占据优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持创新驱动实质是人才驱动，不断改善人才发展环境、激发人才创造活力，大力培养造就一大批具有全球视野和国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。无论是在量子信息、干细胞、脑科学等前沿方向上取得一批重大原创成果，还是在深海、深空、深地、深蓝等领域积极抢占科技制高点，我国科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升，科技创新取得新的历史性成就。这离不开包括国家战略人才在内的我国广大科技工作者面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，把握大势、抢占先机，直面问题、迎难而上，自觉履行实现高水平科技自立自强的职责使命。

习近平总书记强调：“实现我们的奋斗目标，高水平科技自立自强是关键。”当今世界百年未有之大变局加速演进，科技创新成为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈；新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，科技创新广度显著加大，科技创新深度显著加深，科技创新速度显著加快，科技创新精度显著加强。综合国力竞争说到底还是人才竞争，我国要实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才。战略人才站在国际科技前沿、引领科技自主创新、承担国家战略科技任务，是支撑我国高水平科技自立自强的重要力量，必须把建设战略人才力量作为重中之重来抓。

加快建设国家战略人才力量，就要把习近平总书记重要讲话精神落到实处。大力培养使用战略科学家，要坚持实践标准，在国家重大科技任务担纲领衔者中发现具有深厚科学素养、长期奋战在科研第一线，视野开阔，前瞻性判断力、跨学科理解能力、大兵团作战组织领导能力强的科学家；要坚持长远眼光，有意识地发现和培养更多具有战略科学家潜质的高层次复合型人才，形成战略科学家成长梯队。打造大批一流科技领军人才和创新团队，要发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业的国家队作用，围绕国家重点领域、重点产业，组织产学研协同攻关；要优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，对领军人才实行人才梯队配套、科研条件配套、管理机制配套的特殊政策。青年人才是国家战略人才力量的源头活水，要造就规模宏大的青年科技人才队伍，把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，支持青年人才挑大梁、当主角。制造业是我国的立国之本、强国之基，要培养大批卓越工程师，努力建设一支爱党报国、敬业奉献、具有突出技术创新能力、善于解决复

杂工程问题的工程师队伍；要调动好高校和企业两个积极性，实现产学研深度融合。

硬实力、软实力，归根到底要靠人才实力。习近平总书记擘画加快建设世界重要人才中心和创新高地的宏伟目标，提出“到2035年，形成我国在诸多领域人才竞争比较优势，国家战略科技力量和高水平人才队伍位居世界前列”。站在新的历史起点上，深入实施新时代人才强国战略，加快建设国家战略人才力量，我们就一定能抢占科技竞争和未来发展制高点，把科技自主权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

青年人才“高能低就”现象探析

作者：庄玉琳

（来源：人民论坛 2021-09-30）

【摘要】近些年，越来越多接受过高等教育的年轻人选择离开一线城市，到更基层、更基础的岗位工作。如果以高学历代表高能力，那么可以说“高能低就”现象越来越常见。但是，在当今社会高学历并不能完全代表“高能”，基层岗位也不意味着“低就”，以高学历、基层岗位作为判断标准的“高能低就”不仅不是人才的浪费，而是经济快速发展、高等教育普及以及青年个性化增强的必然结果。当今社会需要的“高能”是什么，而所谓的“低就”是否合理，需要重新进行讨论和衡量，并以此作为促进大学生就业的重要参考。

【关键词】“高能低就” 人才浪费 高等教育 青年学生

【中图分类号】D432

【文献标识码】A

近期,《河南中烟工业有限责任公司 2021 年度大学生招聘拟录用人员公示》的发布引发了网友热议,因其“一线生产操作岗位”拟聘用人员中有来自中国人民大学、武汉大学、郑州大学、河海大学等 985、211 的名校本科生。有记者进行了更为细致的调查,在被“一线生产操作岗”录取的 135 人中,还有 41 人拥有硕士学历,占比超过了 30%。这不禁让人感慨,现在卷烟厂已经这么“卷”了么?

“高能低就”的现象及其解析

一直以来,类似的新闻似乎在每年高校毕业季时都会出现。从 2000 年北京大学毕业生卖猪肉,到 2015 年四川大学保卫处招聘管理人员需要博士学位,所谓的“高能低就”现象一直触发着人们敏感的神经。

“高能低就”现象受到社会持续关注。一方面是因为“高能低就”现象有悖于大众的固有思维。在大众的心中,名牌大学毕业生、高学历人才应该从事一些“高大上”的工作,如果他们从事一些即便没有这么高的学历也可以做的工作,不仅是一种资源的浪费,而且会挤压其他非高学历人才的就业空间、生存空间,形成所谓的“内卷效应”。另一方面,“高能低就”冲击了大众对于“教育改变命运”的期待。中国自古就有“学而优则仕”的观点,在古代读书是为了“考取功名,入朝为官”,而且做官的根本目的是要“**为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平**”。在当代考名校、获取高学历则意味着能够开阔眼界,从而充分地施展自身才华,作出更多有益于社会的贡献,获得更高的社会认同,一定程度上过上更好的生活。而新闻报道中的“高能低就”现象,无疑会使人们产生读书到底有没有用的怀疑,会不会十几年寒窗苦读后,仍然还在原地踏步,甚至不进而退。

因此，有必要分析清楚现象成因和背后逻辑。否则，大众可能会断章取义，加深对高等教育的误解，甚至在一定程度上助长“读书无用论”，背离高等教育对于人才培养的方向和目标。

“高能低就”现象的原因和逻辑解析

在过去的 30 年时间里，大学生就业从包分配逐步过渡到了自主择业。在自主择业的过程中，过去某个阶段，“高学历”在就业市场就代表着高能力，因为当时能够接受高等教育的人实属凤毛麟角。但随着高等教育扩招、经济发展、市场变化和青年群体特征的改变，拥有“高学历”的人越来越多，以“高学历”为定义的“高能低就”现象越来越明显。

高等教育的扩招使得劳动力市场上大学毕业生供给数量显著增多。在 2000 年第五次人口普查中，全国每 10 万人中具有大学文化程度的人数约为 3611 人；2010 年第六次人口普查中，该项数据为 8930 人；到 2021 年第七次人口普查中，全国每 10 万人中具有大学文化程度的人数为 15467 人，也就是说，截至目前全国约 2.8 亿人具有大学文化程度。而这些都是在短短 20 年发生的变化，这种高速增长是我国实行科教兴国战略的重要成果，保障了发展的动力问题，是“人口红利”的重要体现。另外，受高等教育的公民数量增多有利于整体国民素质的提升，有利于促进社会主义现代化建设，有利于营造更加和谐友爱互助进步的社会环境，使全人类受益。但是，就业市场中的职位数量无法完全消化数量如此庞大的高校毕业生，职位需求也与毕业生的能力存在结构性的差异，这就造成了高校毕业生竞争力弱，无奈选择“低就”。

经济发展、政策改革、产业结构变化导致求职市场需求变化。在高等教育扩招的 20 多年中，中国各个领域都发生着广泛而深

刻的变革，而这些变革也不可避免地影响了大学生就业市场。

从经济发展来看，新中国成立初期主要依靠的是劳动密集型产业，在这种环境下“蓝领”的需求要显著高于“白领”和“金领”，对于高校毕业生而言因为更高的劳动力价格并没有过多的竞争力，这就让大学文凭看起来没有那么“值钱”。

从政策变化上看，中国的政府机构、国企央企等长期占据主要劳动力市场，这也是高校毕业生从业的主战场。而在近 20 年里，政府企业（尤其是国企央企）在选人用人上也经历了较大的变动，其中最明显的就是从之前的直接选拔变成了“逢进必考”。这一变化营造了相对公平合理的选拔机制和竞争环境，但同时也使得进入主要劳动力市场变得更加困难，一些高校毕业生不得不被迫选择在次要劳动力市场就业。

从产业结构变化上看，中国第三产业发展迅速。在互联网的发展下也出现了一大批新兴职业，例如网络主播、直播带货、游戏解说等。这些新职业目前暂时被划分为次要劳动力市场，而且这些职业往往被认为“缺乏社会地位”，进而被归入“低就”的行列。

青年在择业时自主意识变得更强。“Z 世代”青年（即 1995 年至 2009 年出生的人）已经逐渐成为应届毕业生求职市场中的主力。他们身上具有较为明显的新的群体特征，而这些特征在一定程度上也会影响其就业择业行为。一方面，物质生活较为充裕，使其不再需要把吃饱穿暖作为择业的首要考虑因素。生存的压力对于“Z 世代”青年而言是生活质量的压力，而不是生存的压力。活得舒服可能远比挣得多更重要，而活得舒服的标准不仅包括社会地位、工资收入等，还包括居住环境、通勤时间、社交圈子等，内涵更为丰富广阔。而这些在非一线城市，在离父母朋友、出生

地更近的地方更容易实现，也成为了年轻人的重要选择。另一方面，社会竞争增强迫使大家主动选择“逃避压力”。由于物质生活的富足、独生子女家庭出身、海量信息的涌入等，“Z世代”青年从小经历的压力确实较前人变得更大，例如当下的“鸡娃”现象。对他们而言，过度的压力反而会使人产生回避心理，即使个人有能力也可能主动去选择更能驾驭的环境和工作，产生个体主动选择“低就”的行为。

因此，我们可以说确实存在越来越多“高学历”的人选择去竞争压力更小、更容易驾驭的地区、岗位工作，但这并不一定就是人才的浪费。因为只有更多受过高等教育的人才进入社会各个领域，才能促进整个社会的发展。

“高学历”不能再为“高能力”代言，基层岗位也不应为“低就”背锅

在经济、社会、教育和群体多方发展的今天，“高学历”并不能完全代表高能力，仅从学历、工作内容等单一、静态的角度去评价“高能低就”是“人才浪费”是不科学的。

“高学历”不能再为“高能力”代言。近几年出现了一个网络热词“小镇做题家”，意思是指出身寒门，依靠“题海战术”通过考学，走出小镇的在校大学生。虽然网上关于这个话题的关注点主要在“出身”上，但也从另一方面反映出人们开始意识到除了学历之外的眼界、能力和视野在长远发展中的重要性。那我们要获取什么样的能力呢？什么样的能力才是高能力呢？习近平总书记2018年在北京大学师生座谈会上的讲话中指出，我们的教育要“培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”。建设者和接班人所需要的能力，就是我们要培养和具有的能力。

第一，高能力者要有坚定的理想信念。理想信念是根本性的问题，作为大学生一定要站在国家和民族的高度去确定人生的奋斗目标，明确为谁而奋斗、怎样奋斗的问题。一个理想信念不正确、不坚定的人，从根本上来讲就不是一个有能力的人。**第二，高能力者要有正确的价值追求。**中国自古以来就有舍生取义的人。实现自己个人的追求要同国家、民族和人民群众的方向一致，而不能背道而驰；要让自己的追求助力整个国家民族奋斗目标的实现，拥有“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的家国情怀。**第三，高能力者要有扎实的工作能力。**工作能力并不只有专业知识，还应具备科学思维能力、理解交流能力、管理能力、应用分析能力、动手能力等更多实用能力。**第四，高能力者要有过硬的工作作风。**中华民族自古以来就是一个勤劳自强的民族，传承下来的吃苦耐劳、脚踏实地、爱岗敬业、不讲条件的品质，与专业技能同等重要。

基层岗位不应为“低就”背锅。2020年7月7日，习近平总书记给中国石油大学（北京）克拉玛依校区118名留在西部就业的毕业生回信，信中肯定了他们扎根西部的人生选择，并对广大高校毕业生提出了“**志存高远、脚踏实地，不畏艰难险阻，勇担时代使命**”的殷切期望。多年来，党中央、国务院一直号召广大高校毕业生到西部就业、基层就业，并出台了多项保障性政策进行激励引导。拥有高学历的大学毕业生也有必要从基层干起，到基层中锻炼提升。

首先，不能简单地以地域、行业、工作性质等工作分成三六九等。马克思主义不仅向我们揭露了资本主义的本质，更向我们传递了劳动者人人平等的观念。所有工作只有内涵不同，而没有地位差别。不应以收入、权力、地位等物化条件作为标准，而

应该以其为国家、社会、人民、甚至全人类作出的贡献进行评定。例如石油行业从业者大多数都远离城市，有的甚至在戈壁沙漠、海上平台，但是正是由于一代代石油人的坚守，为新中国的石油工业输送了血液，在维护国家安全方面起到至关重要的作用，因此也喊出了“没有荒凉的沙漠只有荒凉的人生”这样的口号。其次，要以发展的眼光看待职业生涯。入职是职业生涯的起点而非终点。一个刚刚大学毕业的本科生、研究生，为什么就不能从一线操作工干起呢？对于实际生产来说，一线经验的积累可以为将来更好的发展打基础。如果高学历人才选择到烟草行业工作的真正目的不是为了贪图安逸的生活、稳定的收入，而是为了发挥自身才能，为企业创造价值、为社会创造财富，那么，到烟草等高收入稳定行业基层工作就是“适得其所”的，可以增加基础知识、实践经验。正所谓“贴近草皮才能看见草根”，没有调查就没有发言权。殊不知，多少眼高手低、纸上谈兵的错误都是由于缺乏基础知识、实践经验造成的。最后，要充分认识到人在职业活动中的主观能动性。职业生涯是一个过程，人在这个过程中具有主动性，会根据自身情况进行调试，不断找到一个适合自己的位置。如果确实是“高能”，那么即便起点低一些，也能通过不断地努力获得进步；如果只是“高学历”而不是“高能力”，即便放到与学历匹配的位置，也无法真正发挥作用。

解决“高能低就”问题，高等教育可以发挥重要作用

事实上，对于“高能低就”问题的关注，反映出的是大众对于高校毕业生更高质量、更加充分就业的期待和需求，具体来说就是就业率要高、就业质量要好，避免人才浪费。高校作为大学毕业生进入职场前的最后一个环节，可以在提升就业技能、搭建就业平台、提升劳动力匹配程度等方面开展诸多工作、发挥重要

作用。

充分认识大学生就业工作面临的重大压力。目前，我国高等教育已经进入普及化新阶段，高校毕业生规模持续增加，预计今后五年就业总量压力将进一步增大。高校毕业生就业形势严峻复杂，不能作为一年一度的事来看待，而要作为一个长期的历史现象、经济现象、教育现象、政治现象来分析和应对。历史现象就要求我们要在历史发展的视域下理性看待和接受就业压力、并积极应对。经济现象就要求我们要充分运用经济学的原理和方法来分析问题、积极发挥政府的调控作用。教育现象就说明教育的规律和手段可以在引导帮扶大学生就业过程中发挥重要作用。政治现象则说明在解决问题的过程中要因地制宜、充分考虑到国家所处的阶段和环境，充分考虑和融入中国特色社会主义的基本特征。把指导和解决大学生就业工作作为一项长期、持久的工作认真开展下去。

大力开展大学生就业择业观的培养引导。中国经济高速发展、高质量发展，释放出巨大活力和众多就业岗位。同时，目前存在的东西部发展的不均衡、南北发展的差异化，这些都是在实现共同富裕道路上需要解决的问题。因此，引导高校毕业生积极培养“高能力”，“低就”到能够发挥自身作用的偏远、基层重要岗位具有特殊意义。从现实情况来看，近年来大学生基层就业比例稳步增长，到2020年高校毕业生到地级市及以下就业比例已超过60%。这也说明大学生基层就业的想法和意愿较以往有了明显转变。因此，要更多地引导毕业生到西部、基层和艰苦地区就业，引导毕业生到非一线城市发展，以此来带动和促进中国整体的发展，这一过程也能更好地帮助大学生找到和实现人生价值，收获更多的成就感、获得感。

深入实施对大学生就业能力的精准帮扶。就业教育和就业帮扶作为大学教育的一部分，是高校人才培养过程中不可或缺的重要环节，必须要放在高校人才培养的整体战略规划和深化三全育人综合改革中整体推进。在就业教育方面，要全面统筹办学治校各领域、教育教学各环节、人才培养各方面的育人资源和育人力量，建立全周期、全方位、全覆盖的就业教育体系，根据大学生从入学到毕业不同阶段的特点和需求，通过课程教学、主题教育、社会实践、咨询服务等，引导大学生树立正确的就业观、择业观和事业观，把个人的理想追求融入党和国家事业之中。在就业帮扶方面，要更加深入细致，让第一课堂的课程体系更科学，第二课堂的实践体系更完善，充分发挥辅导员等学工干部一对一精准辅导的重要作用，调动任课教师、企业导师等的协同作用，做到提前摸排、全面掌握、精准细致、一人一策，制定个性化的就业指导方案，为大学生就业提供全方位的指导服务。

青年学生在自身发展上要增强战略定力，勇于拼搏、敢于担当

综上所述，“高能低就”的问题，是一个综合性的社会问题，也引发了国家、社会、企业以及高等教育领域的持续关注。该问题的解决也同样需要国家、社会、企业以及教育战线的广泛参与，树立正确的价值导向，从而营造出良好的就业氛围。

但是，归根结底，“外因通过内因起作用”。对人生道路的选择权，终究掌握在广大青年自己手中。**今天的道路选择决定明天的人生方向，今天的思想境界决定明天的人生格局。**“高能”不“高能”并不重要，“低就”不“低就”也不是关键。真正重要和关键的是——“人最宝贵的东西是生命，生命属于人只有一次，一个人的生命应该是这样度过的。当他回首往事的时候，他不会

因虚度年华而悔恨，也不会因碌碌无为而羞耻，这样在临死的时候，他才能够说：‘我的生命和全部的经历，都献给世界上最壮丽的事业——为人类的解放而斗争’。”追求优渥的生活，追求稳定的收入，这些本无可厚非。可是，**广大青年正处在决定自身前途的关键时期，向左走，成为“有理想、有志气、有责任、有担当”的四有新青年；向右走，很有可能“因虚度年华而悔恨，因碌碌无为而羞耻”。**在这样的关键时期，广大青年要有清晰的认识、冷静的头脑。中国面临世界百年未有之大变局，国家建设的方方面面都需要人才，“西部开发”需要人才，“东北振兴”需要人才，“乡村振兴”同样需要人才。巨大的机遇正摆在广大青年面前，希望所有青年可以“增强战略定力，勇于拼搏，敢于担当”，向前走，未来大有可为。

（作者为中国石油大学（北京）学生工作处处长）

【参考文献】

①《抓住培养社会主义建设者和接班人根本任务 努力建设中国特色世界一流大学》，《人民日报》，2018年5月3日。

②麦可思研究院主编：《就业蓝皮书：2021年中国本科生就业报告》，北京：社会科学文献出版社，2021年。

③《习近平给中国石油大学（北京）克拉玛依校区毕业生的回信》，新华网，2020年7月8日。

④[苏]尼·奥斯特洛夫斯基著、周露译：《钢铁是怎样炼成的》，北京：人民教育出版社，2018年。

谱写乡村振兴的多彩人才篇章

作者：朱彦

（人民论坛网 2021-09-30）

9月26日15时，中国邮政集团有限公司四川省分公司联合

省总工会举行的“长征路上的邮递小哥——哈弄夺机专场直播”火热开始。共计1.5个小时的直播，累计观看人数达30103人，点赞突破66873次，共销售阿坝州农产品1008件，实现销售额42077.3元。哈弄夺机说道，“作为新时代的邮政快递小哥，我要更好地用我们邮政的平台服务帮助家乡的人民，让家乡的农产品走出草原，让家乡人民生活越来越好。”

乡村振兴，关键在人。人才振兴是乡村振兴的一项重要内容，也是乡村振兴的重要前提和支撑。做好乡村振兴这篇大文章，必须实行积极有效的人才政策，以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，选好人才、育好人才、用好人才，让各类人才在乡村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手、大有作为，为乡村振兴提供坚实的人才支撑，谱写乡村振兴的多彩人才篇章。

当前，乡村新产业、新业态、新模式的层出不穷，对乡村人才的质量、数量和结构提出新的更高要求。全面推进乡村振兴，既需要培养一批土生土长的乡土人才，也需要引进一批农业科技领军人才、有技术有能力懂管理的返乡人才。在人才引进上，要立足问题导向，坚持“按需引进”，着力解决好人才供给中的突出矛盾，补齐产业升级转型中的人才短板，突出引进农业生产经营人才、农村二三产业发展人才、乡村公共服务人才、乡村治理人才、农业农村科技人才等。在人才培养上，要重视发现、发掘善经营的“农创客”、懂技术的“田秀才”，特别是扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠等。在人才界定上，要突出实践导向的人才评价体系，破除唯论文、唯学历等片面思想，为新型乡村人才提供更好的条件和发展空间，最大程度地激发各类人才的活力。

乡村人才培养的主体多元，涉及面广。要充分发挥各类主体

在乡村人才培养中的作用，建立配套完善因材施教、按需施教的人才培育机制，着力推动形成乡村人才培养的工作合力。要认真做好育才需求调研、预测和分析工作，根据地区发展、产业重心、岗位特征、人才意愿，精准打造品牌化、专业化、差异化产业园区和孵化平台，精准对接人才使用需求，提高育才的针对性、实效性、科学性。要注重对接乡村振兴战略的重大需求，大力开展职业教育、就业培训、耕读教育，加大与科研机构、高等院校的项目合作，采取“委托培养”“订单培养”等多种方式，推进产学研用，强化协同育人，完善农村本土人才孵化培育链条，培育更多有文化、懂技术、会经营、能创新的新型职业农民。

骏马能历险，犁田不如牛。“千里马”常有，但不能埋没在不适合的地方，所以什么样的“千里马”跑什么样的“道”尤为重要。要坚持人岗相适、人尽其才，因事择人、因材施教的原则，把充分发挥各类人才的作用作为选人用人的出发点和落脚点，不断建立健全乡村各类人才作用发挥机制，构建具有乡村振兴特色的人才任用机制。通过政策引导，激励当地种植养殖大户、专业合作社带头人、村干部等，发挥资金、技术、技能、经营、信息等优势，在农村产业转型升级、特色农产品销售、养殖业、电商业及乡村旅游业等产业发展舞台上大展拳脚。通过制定人才引进、财税等优惠政策，创造便利条件为回乡创业能人提供有力支持，鼓励工商企业家、科研技术人员等投资兴业。完善政府各项配套政策，引导大学生村官与高校建立联系，将乡村作为高校创业实践基地，不断探索乡村产业协同发展模式。畅通人才流动机制，把乡村振兴一线作为培养各类人才的重要阵地，吸引各类人才积极投身乡村振兴实践，坚持在乡村振兴一线锻炼人才、发现人才、成就人才，推动各类人才竞相在乡村振兴的舞台上贡献才智、建功立业。

从“人才大战”到“柔性引才”，这些现象亟需关注！

——柔性引才亟待从需求侧思维转向供给侧思维

作者：刘昕

（来源：人民论坛网 2021 年 10 月 5 日）

人才缺失，是当前不少地区存在的共性问题。近年来，柔性引才成为很多地区开展人才工作的重要手段。然而，从“抢人大战”到“柔性引才”，其实也并非易事。在实践中，出现了一些需要关注的现象：柔性引进的人才在拿到相关待遇后，并没有真正为本地或本单位贡献太多的智慧；利用各地对柔性引进人才的渴望，出现了一些钻政策空子的假冒伪劣人才；引进的人才容易被误认为是出于金钱的目的……如何破解这些问题，让柔性引才真正发挥作用？一起来看。

一、什么是柔性引才？

柔性引才是相对于传统的以户籍、身份和人事关系调整为特征的刚性引才而言的一种新型人才引进模式，它在人才使用方面通过淡化人才归属，强化智力使用，旨在帮助那些刚性引才路径受阻的地区或单位，在人才使用方面达到一种“不求所有，但求所用”的状态。

目前，各地在柔性引才方面普遍采取的做法有三类：

一是聘请咨询顾问，即聘请外地或外单位人才提供技术指导或技术服务，比如采取讲学、现场指导、项目论证、课题鉴定等多种形式。这种做法对外部人才以及他们提供服务的时间和质量都没有太多的约束，仅仅是一种相对松散的柔性引才方式。

二是兼职聘用，即本地或本单位通过与外部人才签订服务协议，由外部人才在特定时间内通过兼职的方式为本地或本单位提供服务。相较于前一种的松散，这种柔性引才方式通常对外部人

才的工作要求以及相关待遇等都会作出较为明确的规定。值得注意的是，兼职聘用存在一种比较特殊的形式，即通过与人才所在单位达成合作意向，由单位出面选拔一些人才，在一定时间内为本地或本单位提供服务。

三是开展项目合作，即通过项目推广、科学研究、课题攻关、技术入股或创新创业等方式，以比较具体和相对深入的方式引进外部人才来帮助本地或本单位实现业务发展和技术创新。这是一种比较具体和现实的智力引进方式，通常以项目制的方式实现，以结果为导向，与第一种方式一样，该柔性引才方式对外部人才实际需要付出的工作时间也不会作出特别明确的规定。

二、如何看待柔性引才的“是”与“非”？

很显然，与刚性引才相比，柔性引才有很多优点。

一是针对性强。现实中，往往是本地或本单位缺什么人才，就有针对性地去寻找相关人才并以柔性方式引入，进而及时满足组织对相关人才的需要。

二是灵活性高。由于不涉及户籍、身份以及单位归属等的变更，柔性引进人才的做法非常灵活，组织可以根据需要加以引进或结束引进。

三是成本低。尽管柔性人才引进同样需要支付一定的经济报酬或提供一定的工作条件，但相较于正式人才引进而言其成本仍然是较低的。

四是见效快。本地或本单位自行培养人才或刚性引进人才，通常需要耗费较长的时间，甚至有时根本聘用不到亟需的人才，而柔性引才则可以较快地获得所需人才，助力本地经济、技术或特定领域的业务发展。

尽管柔性引才政策，尤其是针对应用型技术人才的柔性引进，对于一些地区或单位的业务发展起到了推动作用，但如果对柔性

引才政策的实施效果进行考察就会发现，其存在一些问题：一是虽然引才政策搞得轰轰烈烈，但实际上柔性引才并无太大起色，仅仅起到了一定的宣传作用。二是一些地方急于打造柔性引才的样板或者做出成绩，虽然也采取了一些措施，甚至树立了一些可宣传典型，但实际工作却往往形式大于内容。三是一些被柔性引进的人才拿到相关待遇后，并没有真正为本地或本单位贡献太多的智慧。还有的利用各地对柔性引进人才的渴望，到处挂名兼职，谋取不当个人利益，甚至出现了一些钻政策空子的假冒伪劣人才。四是很多有效的人才柔性引进跟政府出台的柔性引才政策并无太大关系，比如企业在经营发展过程中本来就会通过各种方式实现人才引进，为这些人才提供相应的工作条件、经济报酬和其他待遇。而真正由政府大张旗鼓推出的各类柔性引才政策往往“雷声大、雨点小”，对有价值的人才并没有产生太大的吸引力。

三、柔性引才政策有何盲区？

柔性引才政策之所以存在上述问题，一个很重要的原因在于，绝大多数柔性引才政策的出台都是基于需求侧的分析，而没有深入考虑人才供给侧的需要，即作为供给方的人才在被柔性引进的时候希望达到的目的和希望满足的需要。但是在实践中，只有当人才供需双方利益诉求达成一致时，柔性引才方能真正落到实处。事实上，对于柔性人才引进，真正起决定作用的并非是作为需求侧的人才柔性引进方，相反，作为供给侧的人才才是决定该政策能否真正发挥作用的重要力量。

在制定柔性人才引进政策时，应首先理解和分析真正的人才为什么愿意成为被柔性引进的对象，以及对他们而言，被柔性引进的成本和收益到底是什么？因为只有当被引进的收益超过甚至大大超过成本时，这些人才才会产生积极的被引进意愿。因此，我们应当认真剖析作为供给侧的人才，分析他们在何种情况下，

才会产生被引进的动力。

人才永远是稀缺的。因此，对于真正的人才而言，被柔性引进的最大成本实际上是时间成本，因为他们能做或想做的工作是很多的。基于此，柔性引进人才的需求方首先必须认真考虑，自己到底能够给这些人才带来些什么，能够满足他们哪些需求，才能让人才产生被引入的动机，而不是仅仅考虑本地或本单位自身的需要。

概括来说，**人才之所以愿意被柔性引进，主要是因为**在此过程中他们有可能获得以下几个方面的回报：

一是成就感回报或情感回报。人才之所以愿意以某种柔性的方式参与到某些地区或单位的工作中，一方面可能是因为这能让他们产生较强的被尊重感和成就感。比如感受到本人的才干受到某些地方或单位的重视，或者感觉可以通过自己的努力为该地或该单位带来较大的进步或改善。另一方面，这些人才也有可能是因为这些地区或单位有某种感情联系，它能够满足自己的某种情感需要，从而愿意尽一些义务。

二是工作资源回报。有些时候，被柔性引进的人才并不是单方面智力付出，相反，是因为这些地方或单位拥有他们开展项目研究、科学实验、技术研发、技术推广等所必需的社会资源、自然资源或辅助人才资源等。在这种情况下，**柔性人才引进实际上是一种典型的双赢，既能为当地带来外部人才的智力投入，同时也满足了人才自身对科研成果转化方面的需要。**

三是职业发展回报。有时人才被柔性引进的原因还在于地方政府与人才所在单位之间签订了一系列的合作或援助帮扶计划。在这种情况下，被柔性引进的人才之所以接受引进，是因为这样做一方面可以完成本单位交付的使命，另一方面这对他们个人在本单位中的未来职业发展也有一定的帮助。

四是经济回报。尽管有些人才愿意无偿或以较低的经济报酬为某些地方或单位提供友情服务，但这种情况仅发生在少数人身上，或者是大多数人的少数时间范围内。因此，如果采用柔性方式引进人才的地方或单位无法提供一定水平的经济报酬，也就无法对人才产生吸引力。在大多数情况下，要想确保对人才的长期吸引力，获得柔性引进人才的持续投入，恰当的经济回报是必要条件。

五是其他回报。通常而言，这种类型的回报较为个性化，往往是由于被引入地有良好的生态环境、气候条件或其他能够满足人才某些特定需要的因素，从而对人才有一定的吸引力。因此，面对人才的“季节性迁徙”，如果政府不加以正确引导，尤其是通过具体的项目、工作任务以及有意义的活动激发人才在当地的投入意愿，往往会导致人才看起来很多，但实际上无法为本地所用的遗憾局面。

四、强化柔性引才政策效果，这些方面是关键

充分展示柔性引才的诚意和对人才的高度重视。作为柔性引才供给方的人才存在各种不同的需要，因此，引才方应当深入了解这些人才在柔性引进方面的最主要需求是什么，在可能的条件下尽力满足他们的需要，特别是一些个性化的需要。可以说，这种做法是展现引才方柔性引才诚意的最佳方式。

在柔性引才的过程中，采取一些措施为人才柔性引进提供便利。地方政府不仅可以打造尊重知识、尊重人才的软环境，还可以采取一些能够产生实际效果的具体措施，其中包括但不限于以下几个方面：第一，制定和宣传柔性引才的相关政策。促使政府各部门工作人员以及相关单位在充分理解该政策的作用和意义的基础上，为该引才方式的实施提供必要的支持。第二，建立被引人才与当地的联系。通过举办多种形式的活动为外部人才提供

接触当地的机会，持续吸引他们对当地的关注。第三，助力有柔性引才需求的企业。通过对当地存在柔性人才引进需求的单位进行调研，为他们的柔性人才引进提供支持。

在柔性引进人才的过程中审慎处理好经济报酬的问题。地方政府或引才单位都需要注意避免两个方面的问题。一方面，尽可能避免笼统地承诺为引进人才提供较高水平的经济报酬。这是因为，如果不清晰地界定被柔性引进人才的责任和义务，就很难与这些人才在时间以及智力投入上形成适当的心理契约，从而降低被柔性引进的人才对未来工作投入的承诺感或责任感，结果很可能是支付了报酬但却没有产生预期的效果。另一方面，不应过分渲染用金钱吸引人才的氛围，更不应向社会传递为柔性引进人才提供高额报酬的误导性信息。过分渲染经济报酬的结果不仅对被柔性引进的人才不公平，也会影响他们被引进的积极性。他们的事业或职业发展需要、社会责任感以及个人感情等多种因素促成了他们愿意被作为人才参与柔性引进。但过多渲染报酬的做法会使他们对自己是否接受柔性人才引进的邀请感到迟疑，这在一定程度上贬损了他们为地方投入时间和精力和意义或价值。

作者刘昕：中国人民大学公共管理学院教授、博导，中国人民大学国家发展与战略研究院研究员，中国人民大学公共管理学院博士研究生李蹊对本文亦有贡献

本文来源：《人民论坛》杂志9月中及人民论坛网（rmltwz）
原标题：柔性引才亟待从需求侧思维转向供给侧思维